

Estado de País

TRANSPARENCIA

La plataforma que brinda un panorama confiable de los avances, retrocesos y estancamientos cada año en Honduras.

TRANSPARENCIA Y DEMOCRACIA EN PAUSA

INTRODUCCIÓN

Honduras continúa siendo víctima de la corrupción estatal que no permite que el país avance y dé solución a problemas que impactan en la calidad de vida de la ciudadanía. La presidenta Xiomara Castro inició su mandato en 2022 con una bandera de lucha frontal contra la corrupción, evidenciada por acciones como la derogación de La Ley de Secretos¹, la eliminación de fideicomisos² y la derogación del fondo departamental³, entre otras.

Sin embargo, en 2023, los esfuerzos iniciados mostraron una pausa que estuvo marcada por la ingobernabilidad en varias instituciones del Estado. Los fiscales del Ministerio Público emprendieron una huelga que duró 79 días⁴, tiempo en el cual se pudo avanzar en la investigación de casos de corrupción. El Congreso Nacional tuvo una parálisis legislativa de 148 días⁵ que inició con la ratificación sin el procedimiento establecido del acta de adhesión al Corporación Andina de Fomento (CAF) y que se agudizó con la falta de consensos para la elección del fiscal general y fiscal adjunto. Esta situación impidió avanzar en la agenda legislativa, dejando sin aprobación reformas como las que corresponden al marco electoral.

Paralelamente a este contexto, los resultados de las evaluaciones internacionales para 2023 aplazaron por

segundo año consecutivo la gestión del gobierno, ya que Honduras continuó ocupando los últimos lugares en los índices de democracia, Estado de derecho, Transparencia Legislativa y el Índice de Percepción de la Corrupción desarrollado por Transparencia Internacional.

Asimismo, mientras Honduras continúa sin acceder a los fondos de la Cuenta del Milenio⁶ por no poder aprobar los indicadores relacionados con la corrupción, los hondureños tienen 26 meses esperando la instalación de un mecanismo anticorrupción o una Comisión Internacional contra la Corrupción y la Impunidad (CICIH) que reduzca los niveles de impunidad y desarticule redes de corrupción. Aunque 2023 parecía un año esperanzador, transcurrió con muchas promesas, pero pocos resultados.

Ante este panorama, el presente boletín presenta datos sobre los avances y principales desafíos del sector Democracia y Transparencia, con la finalidad de brindar recomendaciones concretas y realistas.

Los resultados se presentarán en cuatro secciones:

- Democracia
- Combate a la corrupción
- Transparencia
- Recursos para potenciar transparencia y lucha contra la corrupción

DEMOCRACIA

Improductividad legislativa

Según el informe “Productividad y transparencia de las comisiones del Congreso Nacional” de la Asociación

¹ El Pulso.2023. Congreso Nacional deroga por unanimidad de votos la Ley de Secretos.

² Criterio HN. 2023. Unos 19 fideicomisos fueron eliminados a solicitud de Xiomara Castro, fondos no seguirán en banca privada.

³ Diario Tiempo. 2023. Con 82 votos, el Congreso deroga decreto del Fondo Departamental.

⁴ El Herald. 2023. Después de 79 días finaliza huelga en el MP.

⁵ Diario Tiempo. 2024. Fin a la parálisis legislativa: El Congreso volverá a sesionar casi 5 meses después.

⁶ Country Scorecards 2004-2023, Millennium Challenge Corporation.

para una Sociedad más Justa (ASJ), entre enero de 2022 y mayo de 2023, se remitieron 795 proyectos de ley a las comisiones de dictamen del Congreso Nacional, de los cuales únicamente se dictaminaron 59, lo que resultó en una productividad de apenas 7.42 %.

El resto de 2023 no fue diferente. La gestión del Congreso Nacional se vio marcada por una baja productividad, influenciada por desacuerdos y falta de consensos. La ingobernabilidad y crisis política del Congreso Nacional provocó que, entre enero y diciembre, los diputados sesionaran sólo 43 días de 103 posibles. La parálisis legislativa inició luego de varios intentos para elegir al fiscal general y fiscal adjunto⁷, ya que las fuerzas políticas no lograron un acuerdo que llenara sus expectativas.

La ingobernabilidad de este poder del Estado resultó además en que de 367 proyectos de ley presentados sólo se aprobaron 72, lo cual significa que se engavetaron 295 proyectos que pudieron mejorar las condiciones de vida de los hondureños.

Figura N.º 1. Productividad Legislativa



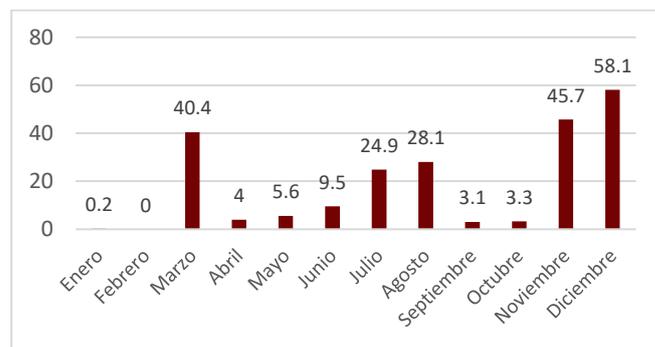
Mientras el pleno del Congreso seguía sin sesionar, tanto diputados como personal administrativo y de apoyo seguían devengando sus salarios, viáticos y subvenciones, que sobrepasan los 220 millones de lempiras.

Las subvenciones son fondos liquidables que se otorgan con la finalidad de que sea un instrumento de desarrollo económico y social⁸; sin embargo, pese a la derogación del decreto 116-2019 -mejor conocido como Fondo Departamental-, según información publicada en el Portal del IAIP⁹ del Congreso Nacional no se observan las liquidaciones que detallan la distribución y uso de las subvenciones otorgadas a los diputados. Esta acción es cuestionada por varios sectores de la sociedad. *“Las subvenciones se convierten en redes clientelares y, en segundo lugar,*

como se ha demostrado en el pasado reciente, en graves actos de corrupción”, expresó a un medio de comunicación local el abogado constitucionalista Joaquín Mejía.

A continuación, se presentan los datos desagregados por mes sobre la entrega de subvenciones a los diputados. Es importante analizar los meses en los cuales se concentra la mayor asignación de recursos.

Gráfico N.º 1. Ejecución presupuestaria mensual de subvenciones Congreso Nacional 2023



Fuente: Congreso Nacional. 2024. Portal de Transparencia

Instalación de la Comisión Permanente en el Congreso Nacional

Ante la crisis legislativa, el 31 de octubre, bajo la resolución N.º 003-2023-JD/CN, la Junta Directiva del Congreso Nacional conformó la Comisión Permanente que quedó instalada durante el período de receso legislativo, el cual inició el 1 de noviembre de 2023. Dicha comisión fue integrada por un diputado del Partido Salvador de Honduras, siete del Partido Libertad y Refundación y uno del Partido Liberal.

Dentro de las acciones que realizó la Comisión Permanente destacan el nombramiento del fiscal general y fiscal adjunto, mismos que fueron elegidos en medio de fuertes cuestionamientos de legalidad por diferentes sectores del país¹⁰. Así mismo, se conformó una comisión especial para investigar las actuaciones de los exfiscales del MP, además, se lanzó la convocatoria a postulantes para ocupar las magistraturas del Tribunal Superior de Cuentas.

Crisis política se extiende a instituciones de control

La crisis política ocasionada por la poca capacidad de negociación y de consensos de las bancadas de los

⁷ Proceso Digital. 2023. Parálisis legislativa supera los 40 días y sectores piden retorno a sesión.

⁸ Constitución de la República. 1982. Artículo 205, numeral 37

⁹ Congreso Nacional. 2023. Portal Único de Transparencia IAIP. Ejecución Presupuestaria 2023. Recuperado de: <https://portalunico.iaip.gob.hn/portal=383>

¹⁰ El Heraldo. 2023. Comisión Permanente del CN impone a fiscal general de Honduras.

partidos políticos provocó que las instituciones de control quedaran acéfalas.

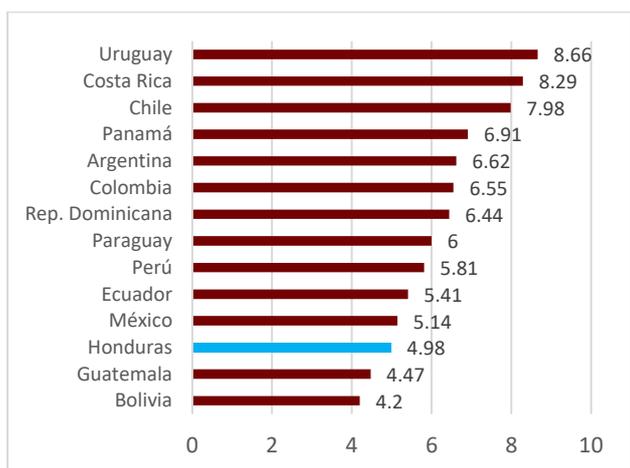
Figura N.º 2. Instituciones de control acéfalas

Febrero 2023	Febrero 2023
Abg. Roy Pineda renuncia al Tribunal Superior de cuentas	Abg. Gaudy Bustillo renuncia al Tribunal de Justicia Electoral
Es nombrado magistrado de la Corte Suprema de Justicia	Es nombrada magistrada de la Corte Suprema de Justicia
Pleno del Tribunal Superior de Cuentas acéfalo	Pleno del Tribunal de Justicia Electoral acéfalo
Mayo 2023	Septiembre 2023
Vencimiento de nombramiento de comisionados de política limpia (seis años)	Por desacuerdos del Congreso no se nombró fiscal general y adjunto
Unidad de Política Limpia	Ministerio Público interino

Percepción internacional sobre Honduras

El Índice de Democracia desarrollado por la Unidad de Inteligencia de The Economist proporciona una evaluación objetiva del estado de la democracia en alrededor de 165 países. Con una puntuación de 0-10, el Índice de Democracia se basa en cinco categorías: proceso electoral y pluralismo, funcionamiento del gobierno, participación política, cultura política y libertades civiles. En 2023, la medición ubicó a Honduras en los últimos lugares de Latinoamérica y señaló el deterioro de la democracia en el país y la región. *“Centroamérica, donde los altos niveles de criminalidad (en gran medida relacionados con el tráfico de drogas) ... han llevado a una disminución constante en la calidad de la democracia en la mayoría de los casos”*. (Economist, 2023)

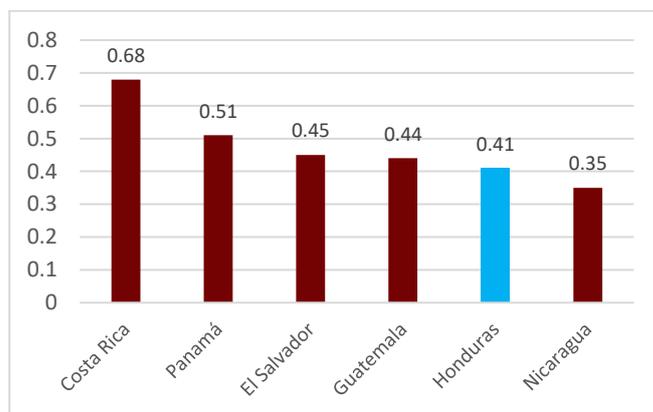
Gráfico N.º 2. Índice de Democracia 2023



Fuente: The Economist. 2023. Democracy Index 2023.

Por su parte, World Justice Project define el Estado de derecho como *“un sistema duradero de leyes, instituciones, normas y compromiso comunitario que ofrece: rendición de cuentas, leyes justas, gobierno abierto y justicia accesible”*. En 2023, este organismo internacional reconoció que *“el Estado de derecho ha disminuido en el 59 % de los países evaluados”*, no obstante, Honduras es parte de la minoría de países que no empeoraron su puntuación, ya que por segundo año consecutivo se mantuvo en 0.41, aunque los países centroamericanos se encuentran entre los porcentajes más bajos de la región.

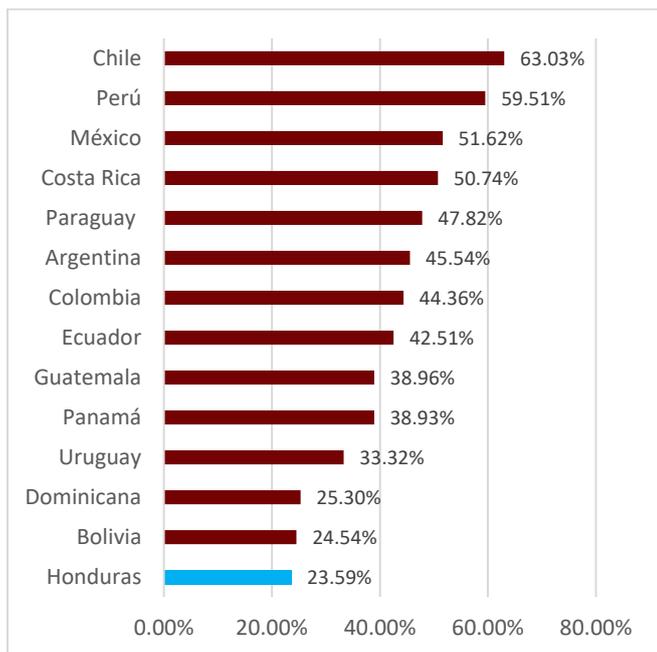
Gráfico N.º 3. Índice de Estado de Derecho



Fuente: World Justice Project. 2023. Rule Of Law Index.

El Índice Latinoamericano de Transparencia Legislativa (ILTL) es una herramienta de medición periódica, independiente y objetiva acerca de la existencia, así como, la efectividad de políticas y mecanismos de transparencia y participación ciudadana en los poderes legislativos de la región. La gestión del Congreso Nacional de Honduras evidencia diversas debilidades, entre las cuales se distinguen las siguientes: falta de una normativa sobre transparencia y acceso a la información pública. El ILTL apunta además que el Congreso Nacional no tiene un registro público de los temas a tratar en las sesiones ordinarias y las convocatorias a dichas sesiones no están acompañadas de una agenda u orden del día. En cuanto al tema de gestión administrativa, se hace una publicación mensual de la ejecución presupuestaria, pero no de manera desagregada. Además, la página web de este poder del Estado no está actualizada y no cuenta con mecanismos de consulta, lo cual limita la participación ciudadana. Estas razones influyen para que el informe final del Índice de Transparencia Legislativa sitúe a Honduras en el último lugar de Latinoamérica.

Gráfico N.º 4. Índice Latinoamericano de Transparencia Legislativa



Fuente: Red Latinoamericana por la Transparencia Legislativa. 2023. Índice Latinoamericano de Transparencia Legislativa.

COMBATE A LA CORRUPCIÓN

Rol del Tribunal Superior de Cuentas

El Tribunal Superior de Cuentas, como ente rector del sistema de control, tiene como función constitucional la fiscalización a posteriori de los poderes del Estado¹¹.

Mediante el desarrollo de auditorías, se ejecutan evaluaciones a la gestión de las instituciones públicas. En los casos en los que los resultados de las auditorías comprueben responsabilidad civil, estas deben ser remitidas a la Procuraduría General de la República para que instruya las acciones civiles que fueren procedentes; si se encuentra responsabilidad penal, esta debe ser remitida al Ministerio Público¹².

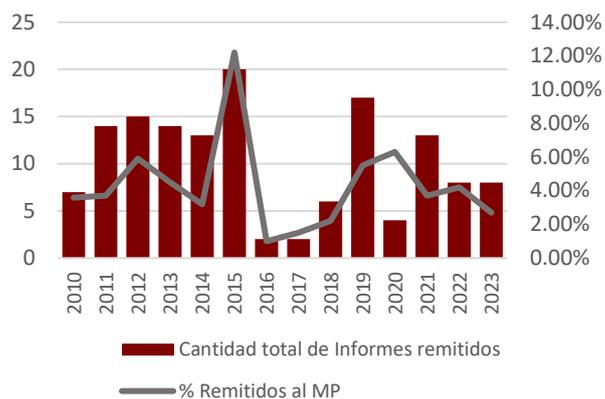
A continuación, se detalla el porcentaje de auditorías remitidas al Ministerio Público durante 2023. Es preocupante que mientras Honduras no avanza en reducir la corrupción, de 297 informes notificados solamente ocho fueron remitidos al Ministerio Público, lo cual representa únicamente el 2.7 % de las auditorías realizadas por el TSC.

¹¹ Ley Orgánica del Tribunal Superior de Cuentas. 2003. Artículo 3.

¹² Tribunal Superior de Cuentas. 2008. Normas de Auditoría Gubernamental.

¹³ Fiscalías Anticorrupción: Fiscalía Especial Para La Transparencia y Combate a la Corrupción Pública (FETCCOP). Unidad Nacional de Apoyo Fiscal (UNAF). Fiscalía Especial para el Enjuiciamiento de Funcionarios y

Gráfico N.º 5. Cantidad y porcentaje de auditorías remitidas al MP



Fuente: Tribunal Superior de Cuentas mediante solicitud de información SOL-TSC-311-2023 y TSC-DC-OAIP-1-2024.

Labor de las fiscalías anticorrupción¹³

Las fiscalías anticorrupción fueron creadas para investigar los delitos cometidos en perjuicio de la administración pública, entre otros. En 2023, los delitos de falsificación de documentos públicos y fraude son los mayores delitos¹⁴ de corrupción judicializados. Cabe destacar que, en promedio, hubo una reducción de 57 % en los casos judicializados en materia de corrupción. No obstante, esto podría estar relacionado con la ingobernabilidad que se vivió en el Ministerio Público durante el año anterior.

Gráfico N.º 6. Delitos de corrupción judicializados



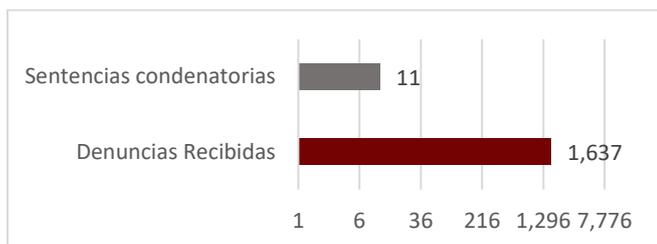
Fuente: CEDIJ, Poder Judicial, mediante SOL-PJ-2288-2023 y SOL-PJ-1-2024.

Servidores del Sector Justicia (FEES-SJ). La Unidad Fiscal Especializada Contra Redes de Corrupción (UFERCO). La Unidad Fiscal de Apoyo al Proceso de Depuración Policial (UF-ADPOL)

¹⁴ No existe una lista de delitos de corrupción definidos en el Código Procesal Penal, no obstante, para fines del presente boletín se consideraron los delitos enumerados en el gráfico No. 6

Es importante reconocer que durante 2023 se realizaron requerimientos fiscales de casos emblemáticos de corrupción como, por ejemplo, una ampliación por el caso de los hospitales móviles, Pandora II, orden de captura en contra de involucrados en el asesinato de Berta Cáceres, entre otros. Sin embargo, al analizar la efectividad de las fiscalías anticorrupción, se encontró que únicamente se judicializó el 0.67 % de las denuncias recibidas durante 2023.

Gráfico N.º 7. Efectividad de las fiscalías anticorrupción

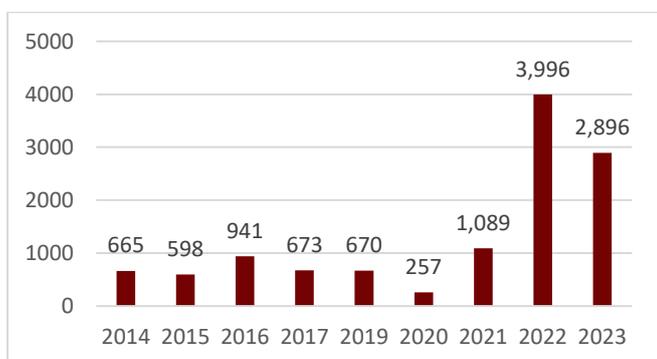


Fuente: Dirección General de Fiscalía. 2024. Mediante Oficio SDGF 045-2024.

Un Estado altamente demandado

Las demandas promovidas contra el Estado son procesos legales que realizan los ciudadanos a los cuales se les han violentado sus derechos. En 2022, las demandas aumentaron un 267 %. Para 2023, las demandas se redujeron un 28 %, las cuales provienen de los Juzgados de lo Contencioso Administrativo, Letras del Trabajo y Letras de lo Civil de Tegucigalpa y San Pedro Sula, con lo cual se puede concluir que son procesos relacionados con despidos del personal que pertenecen a la administración anterior para contratar a simpatizantes del actual gobierno, quienes exigen que se les brinde oportunidades de empleo¹⁵.

Gráfico N.º 8. Demandas activas promovidas contra el Estado

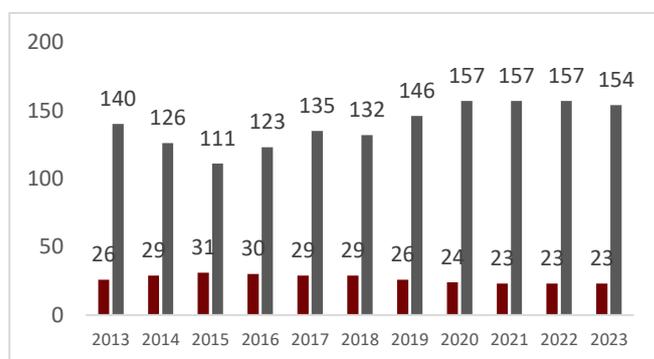


Fuente: Procuraduría General de la República. 2024. Mediante solicitud de información pública N.º. SOL-PGR-193-2023 y SOL-PGR-02-2024.

Percepción de corrupción

Según el Índice de Percepción de Corrupción de Transparencia Internacional (TI), en 2023, por tercer año consecutivo Honduras obtuvo una calificación de 23 puntos de 100 posibles, lo cual ubica al país en la posición 154 de 180 países evaluados. Según Transparencia Internacional, “los países que obtienen una puntuación inferior a 50 sobre 100, indica claramente que tienen graves problemas de corrupción”. Es preocupante que la puntuación de 23 no ha sido mejorada en los últimos tres años, así mismo -según los datos publicados por TI-, dicha puntuación continúa siendo la peor de la historia.

Gráfico N.º 9. Índice de Percepción de Corrupción en Honduras 2013-2023



Fuente: Elaboración propia con base en datos de Transparencia Internacional (TI).

Al analizar la puntuación de Honduras en comparación con los países de la región Centroamericana se observa que la corrupción continúa siendo un desafío importante, ya que los países no logran un progreso significativo en la lucha contra este flagelo. Nicaragua es el país con la percepción de la corrupción más alta. Honduras se ubica dentro de los tres países más corruptos de Centroamérica y dentro de los cuatro en todo Latinoamérica. Es importante reconocer que para 2023, el 66 %¹⁶ de los países centroamericanos bajaron en promedio un punto; no obstante, Honduras no mejoró, aunque tampoco empeoró en comparación a 2022. Costa Rica es el único país que se ha mantenido en el umbral arriba de los 50 puntos, colocándolo como el país más transparente de Centroamérica.

¹⁵ La Tribuna. 2023. Colectivos de libre exigen plazas de trabajo en el Hospital San Felipe.

¹⁶ Transparencia Internacional. 2024. Índice de Percepción de Corrupción.

Gráfico N.º 11. Índice de Percepción de la Corrupción en Centroamérica 2023

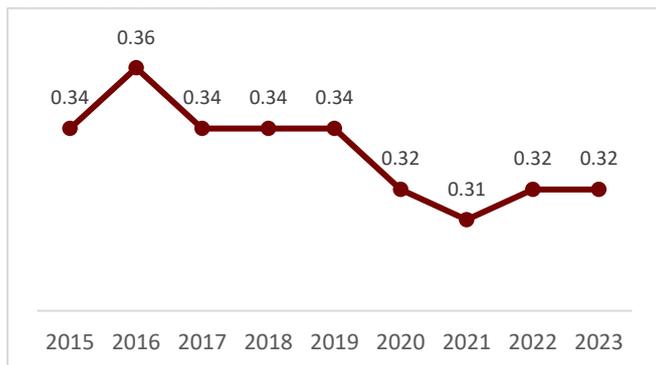
Índice de Percepción de la Corrupción en Centroamérica 2023



Fuente: Elaboración propia con base en datos de Transparencia Internacional (TI).

De igual manera, el Índice de Estado de Derecho de World Justice Project valora -entre otros subindicadores- la ausencia de corrupción relacionada con: soborno, influencia indebida de intereses públicos o privados y apropiación indebida de fondos públicos u otros recursos. Los expertos y la ciudadanía en general cuantifican, según su percepción, el accionar de los funcionarios públicos. Entre 2022 y 2023 no se observa ninguna mejoría.¹⁷

Gráfico N.º 12. Ausencia de corrupción en Honduras en los últimos años



Fuente: Elaboración propia con datos de Rule of Law, World Justice Project. Nota: La ausencia de la corrupción es un subindicador del Índice de Estado de Derecho.

Cuenta del Desafío del Milenio

La Cuenta del Desafío del Milenio se basa en las evaluaciones e informes de organismos como el Banco Mundial, el Fondo Monetario Internacional y otras organizaciones, para calificar si el país es apto o no para recibir los fondos de ayuda económica. Estas evaluaciones comprenden una serie de indicadores relacionados con la libertad económica, gobernando con justicia e investigación de personas.

Para el presente boletín se han considerado siete indicadores relacionados con transparencia y

corrupción, de los cuales únicamente los indicadores de derechos políticos, política fiscal y calidad regulatoria están aprobados; sin embargo, los indicadores relacionados con la efectividad del gobierno y el control de la corrupción siguen reprobados por decimocuarto año consecutivo. Al año 2024, Honduras acumuló más de 10 años sin poder acceder a estos fondos, lo cual evidencia que -una vez más- el flagelo de la corrupción limita la posibilidad de invertir estos fondos en proyectos que mejoren las condiciones de vida de los hondureños.

Gráfico N.º 13. Indicadores aprobados y desaprobados de la Cuenta Desafío del Milenio 2023



Fuente: Country Scorecards 2021-2022, Millennium Challenge Corporation. Nota: Datos de libertad de información corresponden al año 2022.

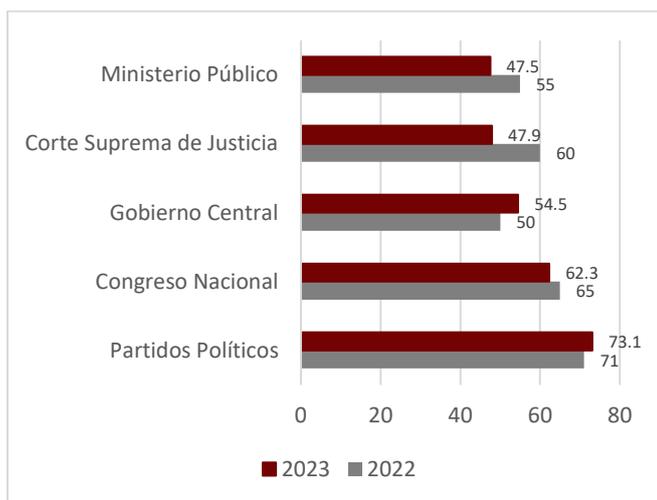
Al 2023, Honduras acumuló más de 10 años sin acceder a la Cuenta del Milenio por no controlar la corrupción

Así mismo, según el Sondeo de Opinión Pública realizado en 2023 por el Equipo de Reflexión, Investigación y Comunicación (ERIC), en el cual se consultó sobre qué tan presente está la corrupción en instancias como los partidos políticos e instituciones del Estado, se encontró que la sensación general es que la corrupción está en todas partes. No obstante, las instituciones más corruptas de acuerdo con el orden descendente (mayor a menor) son: los partidos políticos (73.1 %) y el Congreso Nacional (62.3 %).

Según el Sondeo de Opinión Pública realizado por ERIC en 2023, siete de cada 10 encuestados consideran que existe corrupción en las instituciones de gobierno y partidos políticos

¹⁷ El subindicador contempla tres formas de corrupción: soborno, influencia indebida de intereses públicos o privados y apropiación indebida de fondos públicos u otros recursos.

Gráfico N.º 14. Extensión de la corrupción en las instituciones



Fuente: ERIC-SJ. 2023. Sondeo de Opinión Pública 2023.

Estos datos son una muestra de que los ciudadanos no confían en el accionar de los funcionarios que tienen entre sus responsabilidades atender las demandas sociales y aprobar leyes en beneficio de las grandes mayorías.

Al establecer una comparación entre 2022 y 2023, las únicas instituciones que empeoraron sus porcentajes fueron el gobierno central, que pasó de 50 % a 54.5 % y los partidos políticos, con un aumento de 71 % a 73 %.

Instalación de la CICIH en Honduras

Desde 2015 la población hondureña ha demandado la necesidad de contar con un mecanismo que garantice el desmantelamiento de las redes de corrupción que tanto daño le han hecho al país. En el marco de la instalación de la CICIH, al 2024 como avance se puede rescatar la extensión del Memorando de Entendimiento entre el gobierno de Honduras y la Organización de Naciones Unidas (ONU)¹⁸, así como las visitas del grupo experto de la ONU¹⁹. No obstante, el panorama no es esperanzador ya que, el Congreso Nacional juega un rol importante para la instalación de la comisión internacional, ya que los diputados deben encontrar consensos para eliminar y aprobar leyes que son requisitos que quedaron establecidos en el Memorando de Entendimiento. Además, es necesario cumplir otros requisitos que solicite el grupo de expertos de la ONU. Mientras los hondureños continúan esperando la llegada de la CICIH, ya han

¹⁸ CESPAD. 2024. El gobierno y la ONU avanzan en torno a la CICIH, mientras en el Legislativo las bancadas negocian acercamientos

¹⁹ Proceso Digital. 2023. Equipo de expertos de la ONU para instalación de la CICIH concluye su tercera visita en Honduras

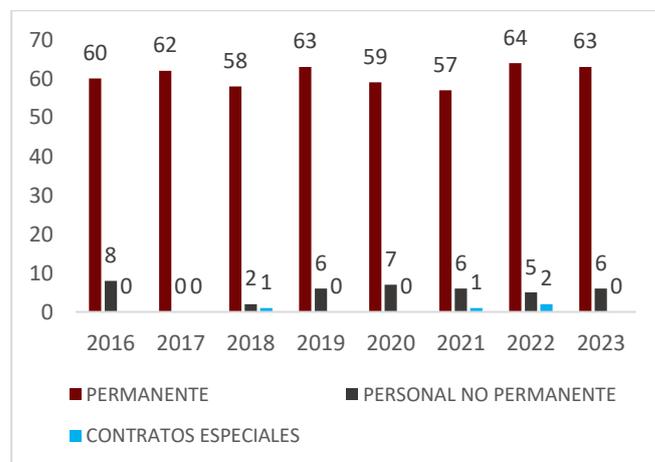
transcurrido 26 meses desde que la presidenta Castro asumió el cargo con muchas promesas, pero pocos resultados.

TRANSPARENCIA Y ACCESO A LA INFORMACIÓN

El Instituto de Acceso a la Información Pública (IAIP) es el ente responsable de promover, facilitar y garantizar el derecho de acceso a la información. De igual forma, se encarga de regular y supervisar los procedimientos de las instituciones obligadas en cuanto a la protección, clasificación y custodia de la información pública²⁰.

Una de las promesas de la presidenta Castro fue un gobierno fundamentado en los principios de transparencia, rendición de cuentas y anticorrupción. No obstante, parte de esta responsabilidad está depositada en el IAIP, que cuenta con una planilla de 69 empleados encargados de verificar el cumplimiento de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública en 488²¹ instituciones centralizadas, descentralizadas, secretarías de Estado y municipalidades.

Gráfico N.º 15. Recursos humanos del IAIP 2016-2023



Fuente: Secretaría de Finanzas. 2023. SIREP Planillas

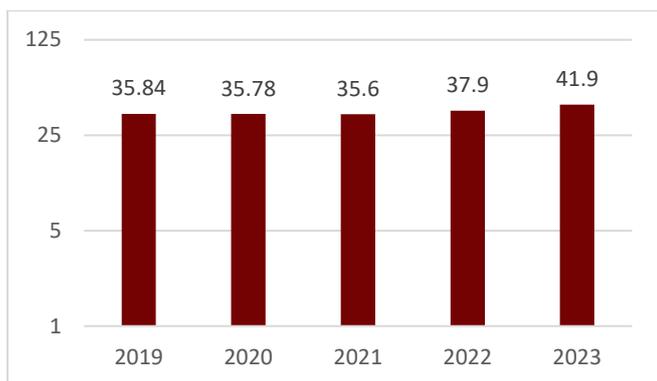
La transparencia y rendición de cuentas son elementos esenciales para que los servidores públicos tengan un buen desempeño. El cumplimiento de estos depende en gran medida del trabajo diligente del IAIP. Entre 2022 y 2023 la asignación de recursos a la institución aumentó en 10.5 %, lo cual es un avance considerando que esta asignación de recursos representa el presupuesto más alto de los últimos ocho años. Sin embargo, el 77 % de los fondos son destinados a

²⁰ Artículo 8 Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública

²¹ Instituto de Acceso a la Información Pública. 2024. Portal Único de Transparencia

sueldos y salarios, y el 23 % es invertido en tareas operativas.

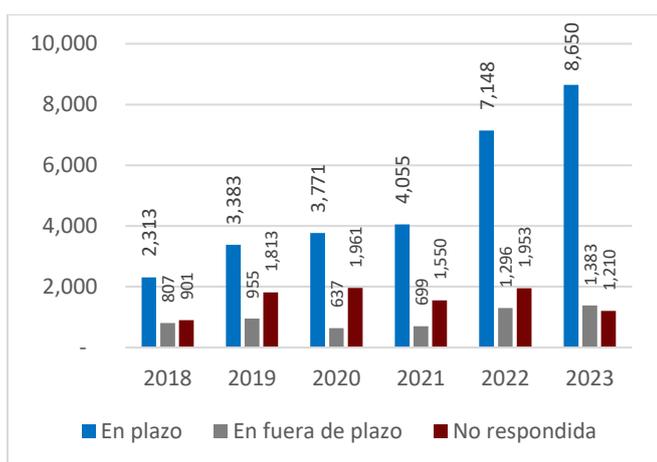
Gráfico N.º 16. Presupuesto asignado al IAIP 2015-2023 (millones de lempiras)



Fuente: Secretaría de Finanzas. 2024. Reporte de ejecución presupuestaria 2019-2023.

La respuesta a las solicitudes de información ha sido un reto considerable. En los últimos tres años la cantidad de solicitudes de información ha ido en aumento. En 2022, la cifra fue de 10,397 solicitudes de información, de las cuales el 69 % fueron respondidas en plazo; para 2023, la cifra aumentó a 11,243, de las cuales el 77 % de las solicitudes de información que se efectuaron a las instituciones del sector público se contestaron en el plazo establecido, lo cual es positivo considerando que la participación ciudadana es un elemento fundamental para el fortalecimiento del Estado de derecho y la consolidación de la democracia.

Gráfico N.º 17. Respuestas a solicitudes de información



Fuente: Instituto de Acceso a la Información Pública. 2024. Sistema de Información Electrónico de Honduras (SIELHO).

Es importante mencionar que el año 2023 cerró con limitantes de acceso a la información pública, ya que se suspendió el portal de transparencia del IAIP por más de 60 días debido a una “fase de cambio”, como lo estableció el honorable pleno de comisionados en un

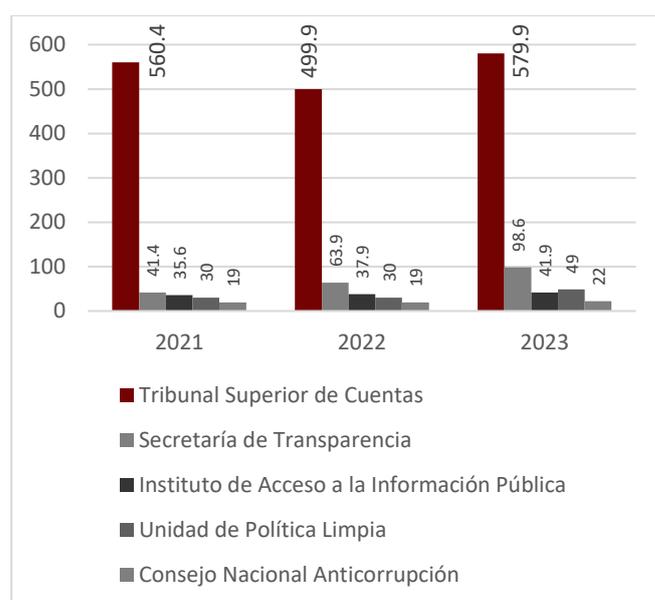
comunicado de fecha 19 de diciembre. El portal se habilitó de nuevo en febrero de 2024; sin embargo, la información no está actualizada, lo cual limita a los hondureños del derecho de acceder a información de carácter público.

RECURSOS PARA POTENCIAR LA TRANSPARENCIA Y LUCHA CONTRA LA CORRUPCIÓN

Presupuestos de las instituciones de control

La asignación de recursos a las instituciones de control es fundamental, ya que son las instituciones que -entre otras cosas- se encargan de garantizar el Estado de derecho y potenciar la rendición de cuentas. Además, verifican el cumplimiento de las normativas y sancionan los actos contrarios a la ley. La gráfica que se presenta a continuación muestra que, entre 2022 y 2023, hubo un crecimiento en la asignación de recursos para todas las instituciones estudiadas. Así mismo, se observa que, en 2023, la mayor cantidad de recursos en orden descendente (mayor a menor) es asignada en primer lugar al Tribunal Superior de Cuentas (L 560.4 millones); en segundo lugar, se encuentra la Secretaría de Transparencia (L 98.6 millones), seguida del IAIP (L 41.9 millones) y la Unidad de Política Limpia (L 49 millones). Con la menor asignación de recursos aparece el Consejo Nacional Anticorrupción (L 22 millones). Este comportamiento se ha mantenido en los últimos tres años (2021-2023).

Gráfico N.º 18. Presupuesto para instituciones de control (millones de lempiras)



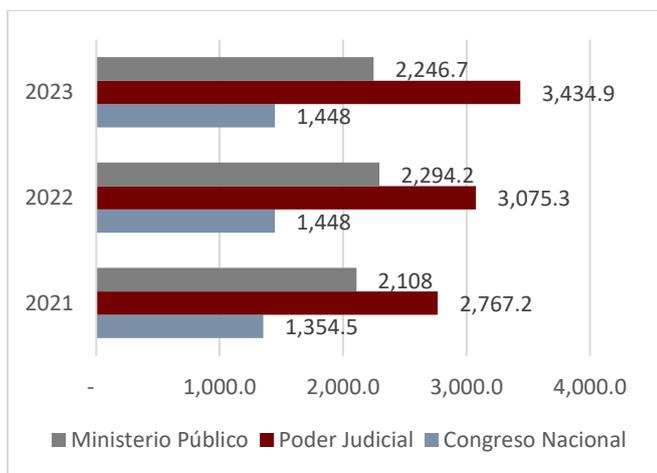
Fuente: Secretaría de Finanzas. 2023. Ejecución del gasto 2021-2023.

Al analizar el presupuesto asignado a instituciones como el Poder Judicial, Congreso Nacional y Ministerio

Público, de 2021 a 2023 se observa un aumento de recursos entre cada año.

El Poder Judicial destaca con la mayor asignación de fondos, ya que para 2023 supera los 3,400 millones de lempiras. En segundo lugar, se encuentra el Ministerio Público con más de 2,200 millones y con menor asignación se encuentra el Congreso Nacional con más de 1,400 millones. Es evidente que estas instituciones concentran una mayor cantidad de recursos, no obstante, debido a la crisis política y de ingobernabilidad observada durante 2023, los resultados no son coherentes con la inversión realizada.

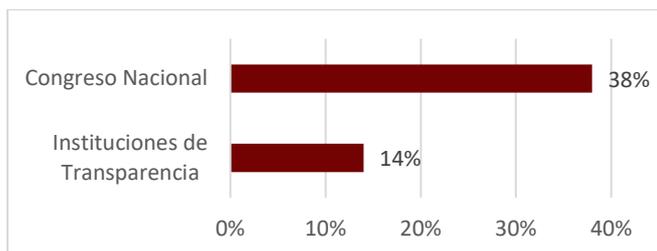
Gráfico N.º 19. Presupuesto asignado a instituciones



Fuente: Secretaría de Finanzas. 2024. Ejecución del gasto 2021-2023.

El presupuesto asignado al Congreso Nacional ha tenido aumentos significativos en los últimos años. Al compararlo con el presupuesto asignado a las instituciones encargadas de velar por la transparencia y rendición de cuentas (Tribunal Superior de Cuentas, Consejo Nacional Anticorrupción, Secretaría de Transparencia, IAIP y la Unidad de Política Limpia) se identificó que el aumento del presupuesto del Congreso Nacional en los últimos cinco años es casi tres veces superior al presupuesto asignado a las instituciones de transparencia.

Gráfico N.º 20. Comparativo presupuesto Congreso Nacional vs instituciones de transparencia



Fuente: Secretaría de Finanzas. 2024. Ejecución del gasto 2019-2023

CONCLUSIONES

La transparencia, rendición de cuentas y el combate frontal a la corrupción representan un gran desafío para 2024. En 2023, Honduras continuó ocupando los últimos lugares en cuanto a los índices internacionales de democracia, Estado de derecho, transparencia legislativa y percepción de la corrupción. Esto, debido a factores como la crisis de ingobernabilidad y conflictos políticos que pusieron en pausa los pocos avances de 2022.

El Congreso Nacional tuvo una baja productividad legislativa, ya que únicamente sesionó 43 de 103 días posibles, lo cual ocasionó que, de 367 proyectos de ley presentados, solo se aprobaran 72. Por su parte, las comisiones legislativas tuvieron una productividad de apenas 7.42 %.

Así mismo, en 2023 el Congreso Nacional otorgó a los diputados subvenciones por más de 220 millones de lempiras, lo cual es lamentable porque como lo han mencionado varios sectores de la sociedad, estos fondos se utilizan para favorecer el clientelismo político y la corrupción, porque no existen medidas que garanticen la transparencia y rendición de cuentas de estos fondos.

Además, Honduras acumuló más de 10 años sin poder acceder a los fondos de la Cuenta Desafío del Milenio, justamente por no controlar la corrupción, mientras los hondureños tienen 26 meses esperando la instalación de la CICIH. El año 2023 se fue con muchas promesas, pero pocos resultados.

RECOMENDACIONES

Basada en la evaluación de expertos, ASJ presenta las siguientes propuestas al gobierno:

Es urgente generar mayor gobernabilidad dentro del Congreso Nacional en la función legislativa, basada en el diálogo y acuerdos que favorezcan al pueblo.

Es urgente dotar de mejores herramientas legales, técnicas y presupuestarias a las instituciones que trabajan en transparencia y combate a la corrupción, para incrementar sus capacidades y garantizar que den respuesta a la población.

Con la finalidad de mejorar la gestión de las instituciones, se recomienda aprobar la Estrategia Nacional de Transparencia y Lucha Contra la Corrupción en Honduras (ENTAH) y se insta al gobierno de la República a agilizar la instalación de la CICIH,

principal promesa de campaña de la presidenta Xiomara Castro.

EVENTOS RELEVANTES DE 2023

Enero: [Honduras sigue en la lista de los países más corruptos en la región \(laprensa.hn\)](#)

En 2023, Honduras es considerado de los países más corruptos de Centroamérica y el cuarto de América Latina.

OABI manejó sin control dinero y bienes incautados a narcos (laprensa.hn)

De 177 empresas aseguradas, 122 cerraron, pero de la mayoría no hay un informe contable ni técnico que especifique el motivo.

Febrero: [La CCIH llegará a Honduras hasta en 2024 \(laprensa.hn\)](#)

El Memorandum de Entendimiento suscrito tiene una duración de seis meses con posibilidad a prórrogas.

Marzo: [EE. UU. cuestiona que amnistía desestime casos de corrupción \(laprensa.hn\)](#)

El Departamento de Estado de Estados Unidos publicó un informe donde criticó la Ley de Amnistía impulsada por el gobierno de Xiomara Castro.

Abril: [Denuncian supuesta corrupción en Administración de Aduanas de Honduras \(laprensa.hn\)](#)

Las aduanas de Honduras han sido durante muchos años una de las múltiples fuentes de corrupción pública.

Deteriorándose está el hospital móvil, desde hace un año no se usa (laprensa.hn)

Actualmente, la Fiscalía realiza una investigación ligada a actos de corrupción en la compra e instalación del centro, mientras tanto se limita su uso médico

Mayo: [Fiscalía investiga qué se hizo con dinero de cárcel La Acequia \(laprensa.hn\)](#)

La fiscalía pretende revisar los informes financieros de las personas responsables de la administración de los fondos.

Por corrupción, la Fiscalía indaga a Dulce Villanueva, exdirectora de la Dinaf (laprensa.hn)

Los fiscales tienen planeado sumar audios filtrados a la investigación sobre la exfuncionaria.

Junio: [Hondureños en Estados Unidos: "Democracia está en peligro" \(laprensa.hn\)](#)

La corrupción es un problema estructural en Honduras que vulnera los derechos humanos.

Julio: [Revelan nueva Lista Engel e incluyen a varios políticos de Honduras \(laprensa.hn\)](#)

Varias figuras políticas de renombre en Honduras son mencionadas en la lista del Departamento de Estado de Estados Unidos.

EE. UU. le quita la visa a otros políticos hondureños por corrupción (laprensa.hn)

Tercer listado señala actos de corrupción, fraude, manipulación y blanqueo de dinero. Sociedad civil pide investigar a los mencionados.

Agosto: [Por hacer fiestas con dinero del FHIS serían sentenciados exfuncionarios \(laprensa.hn\)](#)

El Tribunal de Sentencias en Materia de Corrupción se prepara para emitir su veredicto en el caso que involucra a seis exfuncionarios.

Septiembre: [Sólo 15 ambulancias operan en San Pedro Sula y Tegucigalpa \(laprensa.hn\)](#)

De las millonarias compras hechas durante el gobierno anterior, la junta interventora del 911 no encuentra la mayoría de los vehículos.

Octubre: [Una sentencia en caso de corrupción le cuesta a Honduras hasta 3.6 millones de lempiras \(elheraldo.hn\)](#)

En 2018 se invirtieron L 7.3 millones en los juzgados de corrupción, entre pago a personal y logística, pero sólo conocieron dos casos.

Acusan a dos expresidentes de Honduras de corrupción (cnn.com)

Los expresidentes de Honduras Porfirio Lobo Sosa y Juan Orlando Hernández fueron acusados por el supuesto desvío de más de USD 2.5 millones, indicó en un comunicado la Unidad Fiscal Especial Contra Redes de Corrupción (UFERCO).

Noviembre: [Pacto de impunidad impide acceder a la Cuenta del Milenio \(laprensa.hn\)](#)

El gobierno de Xiomara Castro recibió su primera calificación, mejorando apenas un 3 % el índice de control de la corrupción. El país sólo ha obtenido fondos en 2005.

[Pacto de impunidad impide acceder a la Cuenta del Milenio \(laprensa.hn\)](#)

Honduras quedó excluida otra vez de la Cuenta del Desafío del Milenio al no aprobar los indicadores relacionados con el control de la corrupción.

[Titular de Transparencia defiende eliminación del CPC \(elheraldo.hn\)](#)

El titular de Transparencia defendió la medida de eliminar la figura del comprador público.

Diciembre: A 5 exdiputados acusan de desvío de L 42 millones del Fondo Departamental (latribuna.hn)

La Fiscalía señaló que los políticos desviaron fondos públicos para obras que presuntamente no se hicieron.

[Restricciones de visa, clave en la lucha anticorrupción \(elheraldo.hn\)](#)

Ante la oficialización de las sanciones por parte de Estados Unidos, diputados y funcionarios de Libre iniciaron ataques en contra del gobierno estadounidense.

Metodología

ASJ, mediante su Unidad de Investigaciones, colecta los datos principalmente mediante solicitudes de acceso a la información pública. Dichos datos, luego de pasar un proceso de depuración, consolidación y reestructuración, son utilizados en la creación de indicadores específicos del sector. Luego, son socializados con expertos internos y externos, con el objetivo de validar los hallazgos.

REFERENCIAS

El Pulso. 2023. Congreso Nacional deroga por unanimidad de votos la Ley de Secretos.

Criterio HN. 2023. Unos 19 fideicomisos fueron eliminados a solicitud de Xiomara Castro, fondos no seguirán en banca privada.

Diario Tiempo. 2023. Con 82 votos, el Congreso deroga decreto del Fondo Departamental.

El Heraldito. 2023. Después de 79 días finaliza huelga en el MP.

Diario Tiempo. 2024. Fin a la parálisis legislativa: El Congreso volverá a sesionar casi 5 meses después.

Country Scorecards 2004-2023, Millennium Challenge Corporation.

Congreso Nacional. 2024. Portal de Transparencia.

Proceso Digital. 2023. Parálisis legislativa supera los 40 días y sectores piden retorno a sesión.

Constitución de la República. 1982. Artículo 205 numeral 37.

El Heraldito. 2023. Comisión Permanente del CN impone a fiscal general de Honduras.

World Justice Project. 2023. Rule of Law Index.

The Economist. 2023. Democracy Index 2023.

Red Latinoamericana por la Transparencia Legislativa. 2023. Índice Latinoamericano de Transparencia Legislativa.

Tribunal Superior de Cuentas mediante solicitud de información pública N.º SOL-TSC-311-2023 y TSC-DC-OAIP-1-2024.

CEDIJ, Poder Judicial, mediante solicitud de información pública N.º SOL-PJ-2288-2023 y SOL-PJ-1-2024.

Ley Orgánica del Tribunal Superior de Cuentas. 2003. Artículo 3.

Tribunal Superior de Cuentas. 2008. Normas de Auditoría Gubernamental.

Dirección General de Fiscalía. 2024. Mediante solicitud de información pública N.º Oficio SDGF 045-2024.

Transparencia Internacional. 2024. Índice de Percepción de Corrupción.

Proceso Digital. 2023. Equipo de expertos de la ONU para instalación de la CICIH concluye su tercera visita en Honduras.

Procuraduría General de la República. 2024. Mediante solicitud de información pública N.º SOL-PGR-193-2023 y SOL-PGR-02-2024.

ERIC-SJ. 2023. Sondeo de Opinión Pública 2023.

Secretaría de Finanzas. 2023. SIREP Planillas.

CESPAD. 2024. El gobierno y la ONU avanzan en torno a la CICIH, mientras en el Legislativo las bancadas negocian acercamientos.

Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública.
2006. Artículo 8.

Secretaría de Finanzas. 2024. Reporte de ejecución
presupuestaria 2019-2023.

Instituto de Acceso a la Información Pública. 2024
Sistema de Información electrónico de Honduras.

Secretaría de Finanzas. Ejecución del gasto 2021-2023.

Créditos:

© 2024. Asociación para una Sociedad más Justa
(ASJ)

Tegucigalpa M.D.C.; Honduras

Teléfono: (504) 2257-3287

www.asjhonduras.com

Autor: Mario Romero

Edición: Andreas Daugaard, Claudia Gómez, Juan
Carlos Aguilar, Liliam Rivera

Investigadores: Ángel Rodríguez, José C. García,
Liliam Rivera

Diseño y diagramación: Sam Woolston