

Estado de País

ECONOMÍA Y FINANZAS

La plataforma que brinda un panorama confiable de los avances, retrocesos y estancamientos que ocurren anualmente en Honduras

Desafíos y oportunidades para la economía hondureña

INTRODUCCIÓN

Honduras continúa siendo uno de los países más pobres de la región latinoamericana. En 2023, Honduras se mantuvo como uno de los países con las tasas más altas de pobreza y pobreza extrema¹. Al ver el comportamiento histórico de la pobreza en el país, se observaron leves mejoras entre 2012 y 2019, sin embargo, en el 2021, la pobreza aumentó de 59 % en 2019 a 74 % y la pobreza extrema, de 46 % en 2019 a 54 %. Para el año 2023 hubo una mejoría pasando a 64 % y 42 % respectivamente. Para ese año, **6 de cada 10 hondureños vivieron en condiciones de pobreza**.

Por otro lado, el **costo de la canasta básica alimentaria** aumentó un 7 % en 2023, siendo un aumento menor a la registrada de 2022 que fue de 29 %.

La falta de oportunidades laborales y la presencia de un sector informal grande contribuyen a altos niveles de desempleo y subempleo, así como bajo nivel de ingreso. En 2023, el **57 % de la fuerza de trabajo estaba desempleada o subempleada** (Instituto Nacional de Estadísticas, 2023). Ante esto, en las últimas décadas, el gobierno no ha sido capaz de alcanzar niveles de productividad óptimos, así como crear condiciones habilitantes que estimulen un clima de inversión favorable para un desarrollo económico sostenible. Por último, los recursos públicos no han llegado a las áreas que más lo necesitan, destinándose gran parte de estos al pago de obligaciones de deuda y apoyo a empresas estatales ineficientes, quedándose -cantidades

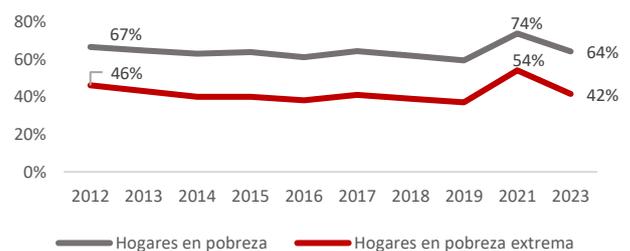
considerables- para sueldos; descuidando así las mejoras al sistema y a los servicios que beneficien a la población.

En este reporte se detallan indicadores sobre el desempeño de la economía y de las finanzas públicas, y su impacto en los más vulnerables, así como recomendaciones de expertos nacionales para el año 2024.

POBREZA Y DESIGUALDAD

Actualmente, 64 % de los hogares hondureños viven en situación de pobreza (relativa), significa que los ingresos son inferiores al costo de la canasta básica de bienes y servicios y es superior a la canasta básica de alimentos. Por lo que, casi la mitad de la población no puede costearse ni siquiera una canasta básica (agregar costo actual de la misma).

Gráfico No. 1. Evolución de la pobreza 2012-2023



Fuente: EPHPM 2012 – 2023, Instituto Nacional de Estadística (INE).

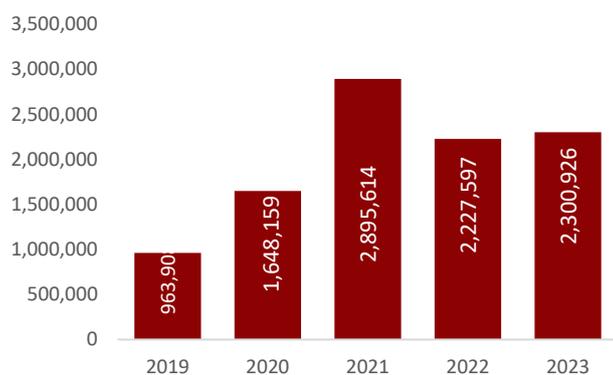
Los altos niveles de pobreza en Honduras son evidenciados por la dificultad que sufren los individuos y hogares para acceder a alimentos. De 2019 a 2023, hubo un aumento dramático en el número de personas en condiciones críticas de inseguridad alimentaria. **El número de individuos con brechas de consumo de alimentos que terminan reflejados en la desnutrición**

de la canasta básica de alimentos. Pobreza extrema es cuando el ingreso per cápita del hogar es inferior al costo de la canasta básica de alimentos.

¹ Según el INE, se define pobreza relativa, cuando el ingreso per cápita del hogar es inferior que el costo de la canasta básica de bienes y servicio y superior que el costo

aguda o hasta en exceso de mortalidad² aumentó en estos años de 963,908 a 2,300,926. La cantidad de hondureños en fases preocupantes (fases 3 o 4, de acuerdo con la metodología del Observatorio sobre Seguridad Alimentaria y Nutricional - OBSAN) de inseguridad alimentaria en 2023 equivale a 22 % de la población. **Es importante reconocer que se observa un leve aumento de 73,329 en el número de personas en condición de inseguridad alimentaria en 2023 comparado a 2022.**

Gráfico No. 2. Hogares en altas fases de seguridad alimentaria



Fuente: Observatorio Universitario en Seguridad Alimentaria y Nutricional (OBSAN)

Además de los factores estructurales que acarrea el país y que dificultan la prosperidad, el incremento en los niveles de pobreza en Honduras en los últimos años fue impactado por la pandemia de COVID-19 y fenómenos naturales como los huracanes Eta y Iota en 2020 y la tormenta tropical Julia en 2022.

En 2023, después de Nicaragua, Honduras fue el país de Centroamérica con mayor aumento en el Índice de Precios del Consumidor (IPC). Este llegó a 5.19 %, representando también la variación interanual más baja de los últimos dos años, considerando que en el 2022 se registró el aumento más alto de los últimos 10 años, con 9.80 %, derivados de la guerra en Ucrania e interrupción de la cadena mundial de suministros. Esto muestra las debilidades del país ante impactos externos y constituye un llamado a una política monetaria y fiscal que fortalezca la producción nacional, especialmente para evitar que el impacto sea muy fuerte en los más vulnerables.

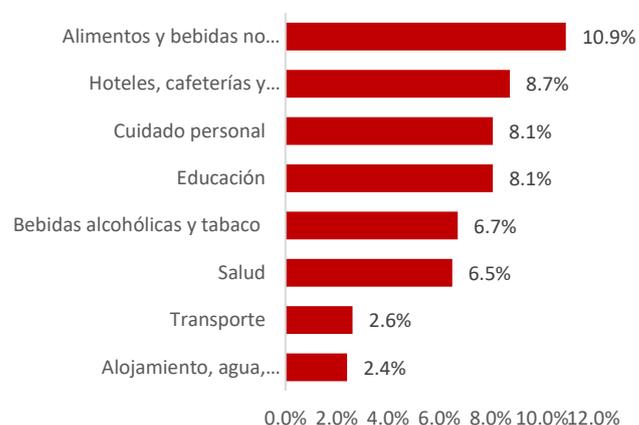
Gráfico No. 3. Variación de la inflación interanual 2012-2023



Fuente: Índice de Precios al Consumidor, Banco Central de Honduras (BCH).

En cuanto a los rubros de productos que presentaron un mayor aumento se encuentran los alimentos, hoteles, cafeterías y restaurantes, educación y cuidado personal. **Comparado al año anterior, en 2023 el precio de los alimentos aumentó en un 10.9 %; hoteles, cafeterías y restaurantes en un 8.7 %; educación 8.1 % y cuidado personal 8.1 %.** Los costos relacionados a la salud aumentaron en 6.5 %. Estos rubros de producto son clave para garantizar el bienestar de los y las hondureñas.

Gráfico No. 4. Índice de precios promedio de los últimos 12 meses por rubro (aumentos)



Fuente: Índice General de Precios al Consumidor por Rubros, Banco Central de Honduras (BCH).

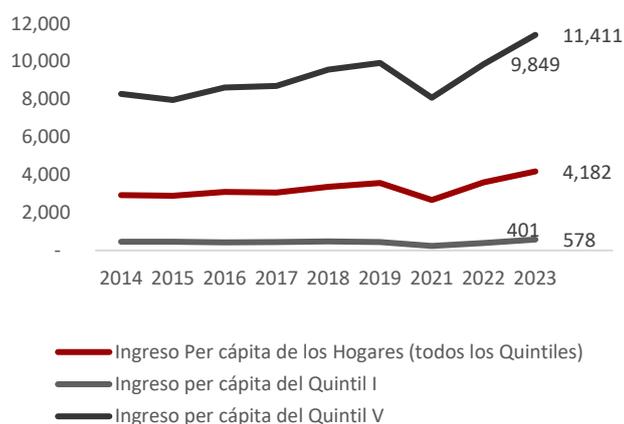
El elevado costo de vida impacta de forma más severa a quienes ya están en condiciones de pobreza, o al borde de estarlo, que en Honduras son la mayoría. Por otro lado, existe una reducida parte de la población que acumula grandes cantidades de riqueza. **En 2022, Honduras estaba dentro de los tres países más**

² Metodología INSANA

desiguales de América Latina. En 2023, las familias con mayor poder adquisitivo recibieron 14 veces más ingresos mensuales que las familias de menos ingresos, con una leve mejora respecto al 2022 que fue de 16 veces.

Al analizar los ingresos por persona (per cápita), por mes, se observa que el Quintil I recibió L3,604 menos que el Quintil V marcando una fuerte desigualdad de ingresos.

Gráfico No. 5. Ingreso per cápita en lempiras (2014-2023)



Fuente: EPHPM 2014 – 2023, Instituto Nacional de Estadística (INE).

Es importante destacar que, para una parte considerable de la población en Honduras, tener un ingreso constante no es posible. El país tiene altos índices de desempleo y subempleo. Según datos del INE entre septiembre de 2022 a junio de 2023, se registró una pérdida de 24,908 empleos a nivel nacional.

En 2023, el 57 % de la fuerza laboral tenía problemas de empleo (desocupada o sub ocupada). El número de personas en la fuerza laboral ocupadas o desocupadas se ha mantenido arriba de 50 % desde 2015. Comparado a 2022, en 2023 se observó un leve aumento de 2 % en la fuerza laboral desocupada o sub ocupada, superando el 50 %.

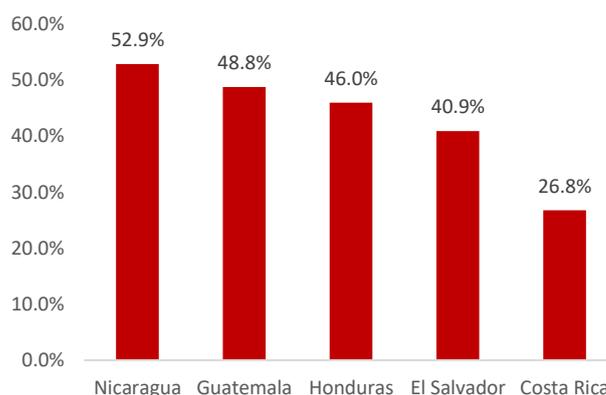
Gráfico No. 6. Fuerza laboral desocupada o subocupada vs. ocupada



Fuente: EPHPM, 2012 – 2022, Instituto Nacional de Estadística (INE).

Honduras continúa presentando grandes desafíos en materia de desempleo y altos niveles de informalidad. Según el análisis realizado con datos del Instituto Hondureño de Seguridad Social y el INE, en 2023, 78 % de los empleos estaban en el sector informal. Los datos más actuales (2023) que permiten hacer una comparación, muestran que Honduras era el segundo país con más informalidad en Centroamérica, superado únicamente por Nicaragua. Aunque de 2015 a 2019 hubo una leve reducción del tamaño de la informalidad como porcentaje del PIB, esta volvió a incrementar. **En 2023, la informalidad contribuyó al 46 % de PIB.** Registrando un aumento respecto a 2022 que fue de 43.66 % del PIB.

Gráfico No. 7. Informalidad como porcentaje del PIB



Fuente: World Economics. Data informal economy. 2024.

La informalidad dificulta monitorear que los trabajos sean de calidad y bien pagados. Los trabajadores en el sector informal carecen de protección social y acceso al crédito, que pueden ser mecanismos que ayuden a superar la pobreza. Además, hay evidencia de que la

informalidad limita el crecimiento económico. Los negocios informales usualmente se quedan pequeños, con baja productividad y con acceso limitado a servicios financieros. Así también, los negocios en el sector informal no contribuyen a la recaudación tributaria. La mayoría de los expertos en economía que consultamos para la elaboración de este documento considera que la informalidad dificulta la movilidad social, perpetuando ciclos de pobreza que afectan a varias generaciones.

La pobreza, la desigualdad y la falta de acceso a empleos de calidad también influye en la migración. En 2023, Honduras registró un aumento de 21 % de migración irregular hacia Estados Unidos (EE. UU.), concentrando Honduras casi la mitad de las detenciones, en la frontera sur, de migrantes provenientes de los países del Triángulo Norte de Centroamérica (Southwest Land Border Encounters, 2023).

Una gran parte de los hondureños que deciden salir del país lo hacen principalmente por motivos económicos, según lo reportado por los hogares encuestados (selección múltiple). Prevalcen el desempleo (52 %), la búsqueda de un buen trabajo (51.5 %) y bajos ingresos (36 %) (Instituto Nacional de Estadísticas/Organización Internacional de la Migración, 2023).

DESARROLLO ECONÓMICO

Clima de inversión

En la sección anterior se plantean necesidades latentes para mejorar el bienestar de la población, por lo que es fundamental contar con condiciones que fomenten un crecimiento sostenible e inclusivo. Ante esto, es pertinente evaluar los factores que contribuyen a generar condiciones para un desarrollo económico que beneficie a la gente.

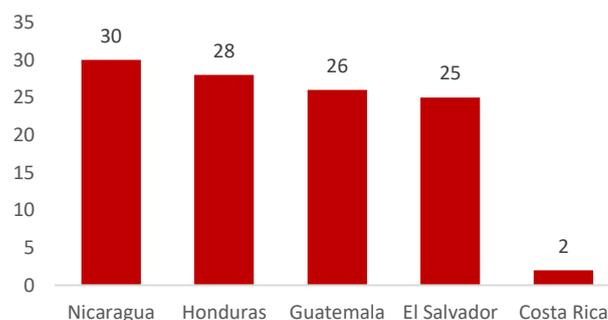
En esta sección se analiza el clima para hacer negocios en el país viendo a la situación de la seguridad jurídica, a partir de los índices de percepción de la economía, corrupción y eficacia del gobierno. Así como el acceso a la energía y la innovación. Además, se evalúan los

niveles de inversión para la producción y el desarrollo del comercio para estimular el crecimiento económico.

En cuanto al clima para hacer negocios, es pertinente analizar la percepción de los inversionistas en cuanto al Estado de derecho. En 2023, Honduras fue el segundo país peor evaluado en Centroamérica en cuanto a este indicador (World Justice Project, 2023). Entre los principales factores para invertir, destaca la "transparencia y conducta de las instituciones públicas" y "leyes en el país que garanticen la protección de la inversión".

En Centroamérica, solo Nicaragua muestra una calificación peor que Honduras; en la región latinoamericana, solo Haití, Bolivia y Venezuela tienen calificaciones peores.

Gráfico No. 8. Posición en ranking de Estado de derecho en Centroamérica en 2023



Fuente: Rule of Law Index, World Justice Project 2023

Cabe resaltar que en el 2023 Honduras obtuvo una puntuación de 0.41 de 1 en Estado de derecho³, sin mostrar mejoría respecto al 2022 (World Justice Project, 2023).

Asimismo, Honduras se ubicó entre los cuatro países menos transparentes de América Latina en 2023 y el segundo de Centroamérica, superado únicamente por Nicaragua, según el Índice de Percepción de Corrupción (IPC), y a nivel global se ubicó en la posición número 154 de 180 países.

Los países con las puntuaciones más bajas en este Índice también están obteniendo una puntuación muy baja en el Índice de Percepción de Corrupción, lo que pone de relieve que existe una conexión clara entre el acceso a la justicia y la corrupción (Transparencia Internacional, 2023).

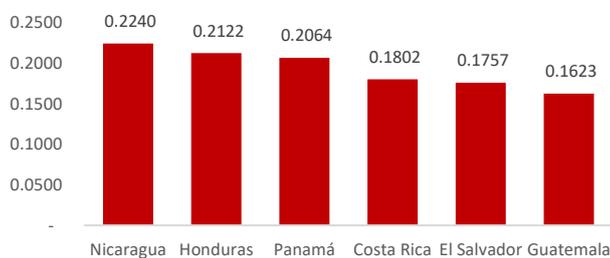
³ Entre más cercano a 1 más fuerte el Estado de derecho.

Así también, Honduras es el segundo país con el Índice de Eficacia del Gobierno más bajo de Centroamérica (indicador que evalúa la percepción de la calidad de los servicios públicos, la calidad de la administración pública y el grado de independencia de las presiones políticas), mostrando deterioro en los últimos años; pasando de 28.57 en 2020, a 19.34 en 2022 (Banco Mundial, 2023).

Una encuesta realizada por el Banco Mundial en el año 2018 a inversionistas muestra que “la transparencia y la predictibilidad de la conducta de las agencias públicas”, así como “leyes en el país que garanticen la protección de la inversión”, son los factores principales que consideran para invertir en un país⁴. Ante esto, Honduras presenta calificaciones desfavorables cuando se evalúa el Estado de derecho con metodología que incluye esos componentes.

Entre los factores que dificultan el clima para hacer negocios en Honduras está la falta de seguridad ciudadana, al cierre del año 2023 Honduras se situaba como el segundo país con la tasa de homicidios más alta de América Latina y la tasa de victimización por extorsión aumento de 9 % en 2022 a 11 % en 2023. Asimismo, el **acceso a la energía y los altos costos** del servicio son factores que afectan el clima de inversión. **La cantidad de interrupciones al fluido eléctrico en 2023 fue más alta que en 2022.** En promedio, hubo 28 apagones diarios en 2023. **Además, en 2023, la tarifa promedio que pagaron los negocios por kilovatio hora (kWh) de energía eléctrica, fue la segunda más alta de la región centroamericana.**

Gráfico No. 9. Tarifa promedio que pagan negocios (comercial e industrial) por USD/kWh



Fuente: CEPAL. Estadísticas del subsector eléctrico de los países del Sistema de la Integración Centroamericana (SICA). Tarifas en junio de 2023.

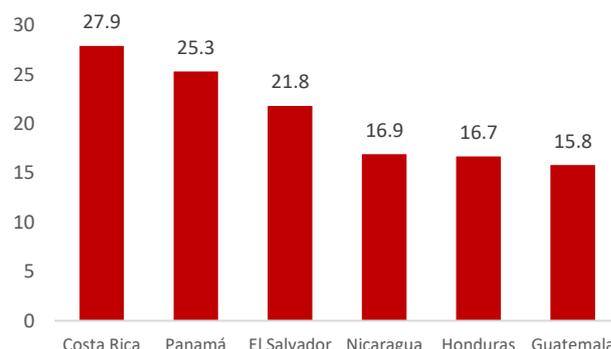
Es de mencionar, que estos sectores pagan un 10% adicional por subsidios cruzado aprobado mediante

Decreto Ejecutivo PCM-02-2022, el cual consiste en que el sector comercial e industrial (exceptuando Mipymes) pagan parte del subsidio que aprobó el gobierno orientado a las familias que consumen menos de 150 kilovatios al mes.

Honduras, además, tiene un largo camino para mostrar más capacidades para la innovación. El Índice Global de la Innovación, que mide el entorno político, la educación, las infraestructuras y la creación de conocimiento de cada economía, para 2023 ubicó a Honduras en la posición 116 de 132 países.

Este Índice colocó al país dentro de las 17 economías con menos espacio para la innovación (World Intellectual Property Organization, 2023). **En comparación a las otras 18 economías latinoamericanas que se incluyen en esta evaluación, Honduras fue el segundo país peor evaluado en 2023.** Sus mayores debilidades fueron: complejidad de mercado y de negocios, tecnología y conocimiento.

Gráfico No. 10. Calificación de innovación



Fuente: Global Innovation Index 2023.

Crecimiento económico

El desarrollo económico de un país está fundamentado en el crecimiento económico. En el 2023 la economía hondureña mostró un comportamiento positivo del Producto Interno Bruto de 3.9 % respecto al 2022, impulsado por la demanda interna del país; gasto de consumo final del sector privado y público, consecuente con la mayor producción de bienes agroindustriales, alimenticios, entre otros. Así como el ingreso disponible, a través de remuneraciones y flujos de remesas familiares, lo que incentivó la actividad

⁴ World Bank. 2018. Global Investment Competitiveness Survey.

económica y el consumo (Banco Central de Honduras, 2023).

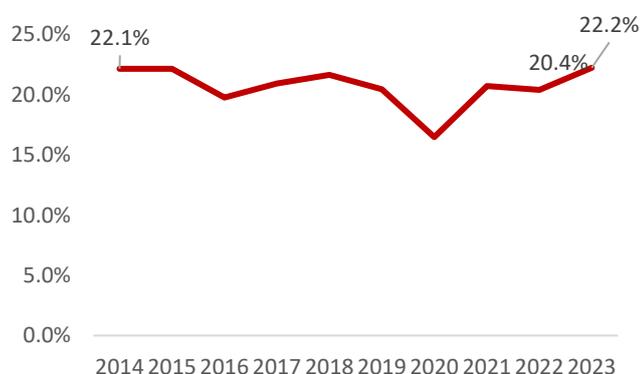
Considerando que Honduras es una economía abierta al comercio, en el 2023 se vio influenciada por el entorno internacional desfavorable caracterizado por una menor demanda externa (Banco Central de Honduras, 2023).

El crecimiento económico de 3.9 % en 2023, continúa siendo insuficiente para mejorar el bienestar de la población. En la última década el PIB en Honduras ha crecido en promedio 3.3 % anualmente. Siendo las principales actividades económicas, la intermediación financiera, industria manufactura, agricultura y ganadería y comunicaciones.

Sin embargo, intermediación financiera y comunicaciones son actividades bajas en generación de empleo. Por su parte la agricultura resulta riesgosa por las condiciones climáticas del país.

El desarrollo económico es potenciado también por la inversión bruta de capital fijo, la cual se refiere al valor de los bienes adquiridos que se usarán en el proceso de producción (por ejemplo, maquinaria y equipo). Al ver la inversión bruta de capital fijo durante los últimos diez años en Honduras, **se observa un estancamiento, representando en promedio 20.7 % del PIB, registrándose disminuciones en los años 2016 y 2020 y a partir de ese año se observan aumentos graduales pasando de 16.5 % a 22.2 % en 2023** (Banco Central de Honduras, 2023).

Gráfico No. 11. Inversión bruta de capital fijo



Fuente: Banco Central de Honduras. Serie de Producto Interno Bruto 2014-2023

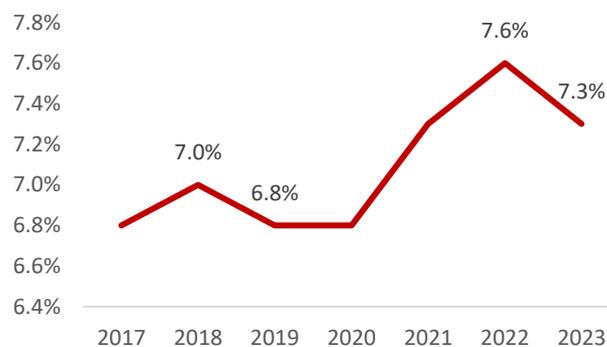
El comportamiento de la inversión bruta de capital fijo ha ido de la mano con la disminución de la **inversión extranjera directa registrada en los últimos años, que**

pasó de USD 1,417.4 millones en 2014 a USD 418.6 millones en 2020. La disminución en esos seis años fue de 70 %, y a partir del año 2021 muestra incrementos en promedio de 36 % (Banco Central de Honduras, 2023).

La Inversión Extranjera Directa, que proviene del exterior incrementó un 17 % en 2023, pasando de USD920.3 millones a USD 1,076.4 millones, siendo en su mayoría reinversión de utilidades de los inversionistas. Sin embargo, esta refleja disminución en los últimos 10 años (Banco Central de Honduras, 2023).

Los resultados en inversión bruta de capital fijo y la inversión extranjera en los últimos años parecen indicar que incentivos como los beneficios fiscales no han sido efectivos. Honduras es el país de la región centroamericana con mayor gasto tributario (ingresos que el gobierno deja de percibir por la exoneración de impuestos a ciertos rubros de la economía) en proporción al PIB. **En 2023, el país disminuyó levemente esta tendencia de gasto tributario respecto al PIB.**

Gráfico No. 12. Gasto tributario en Honduras como % del PIB (2017-2023)



Fuente: Informe de Gasto Tributario 2023, Secretaría de Finanzas.

Ante este escenario, el gobierno de Honduras en el mes de abril de 2023 aprobó el proyecto de Ley de Justicia Tributaria y remitió al Congreso Nacional para su aprobación, dicha ley se planteó como una política de inversión para generar empleo, eliminación y creación de nuevos regímenes fiscales, entre otros aspectos (Tu Nota, 2023).

Esta iniciativa generó reacciones de diferentes actores de la sociedad, siendo lo más relevante la huelga en la zona sur del país (El Heraldo, 2023), que provocó convocatoria de emergencia del Consejo de Seguridad

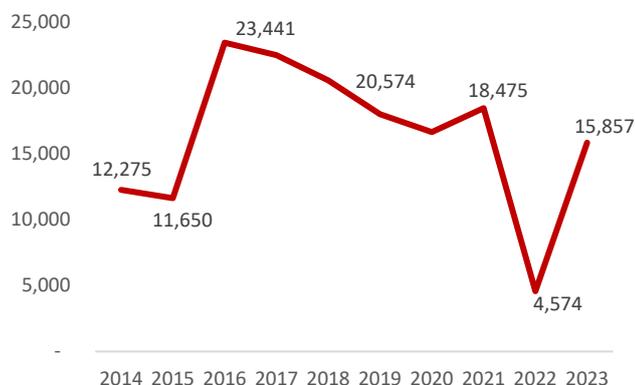
por parte de la presidenta de la República (La Prensa, 9).

En ese sentido, la ASJ, emitió pronunciamiento en el cual sugirió una reforma basada en evidencia, que promoviera la efectividad y equidad en la recaudación fiscal para que el sistema gubernamental funcione para los más vulnerables, garantizando acceso a salud, educación y seguridad de calidad (Asociación para una Sociedad más Justa, 2023).

Dicho proyecto, ha sido socializado con diferentes sectores de la sociedad por parte del Congreso Nacional, sin embargo, no ha sido aprobado y se desconoce una nueva versión del mencionado proyecto de ley.

Sin lugar a duda, una mayor inversión bruta en capital fijo podría indicar el fortalecimiento de la capacidad productiva y la creación de más fuentes de empleo. Parte importante de esto es la inversión pública que realiza el gobierno. Aunque de parte del gobierno, esta también incluye gasto social. En el siguiente gráfico presentamos la evaluación histórica de la ejecución presupuestaria de los recursos públicos destinados a la inversión pública. Es importante mencionar que, **en el año 2023 se registró una mejora sustancial en la ejecución de inversión pública**, alcanzando el 75% respecto al presupuesto asignado. Sin embargo, **esta inversión apenas representó el 4.5% del Presupuesto General de la República** (Secretaría de Finanzas, 2023).

Gráfico No. 13. Ejecución de la inversión pública (millones de lempiras) 2014-2023



Fuente: Secretaría de Finanzas.

Comercio y remesas

Honduras es una economía pequeña con apertura comercial, que representa una oportunidad de

negocios para estimular el crecimiento económico y mejorar las condiciones de vida de la población.

Sin embargo, se continúa presentando desafíos en 2023. Honduras compró en el extranjero 59% más de lo que vendió, generando una balanza comercial negativa. Las exportaciones disminuyeron un 7.3 %, siendo la maquila y aceite de palma los rubros más afectados y las importaciones cayeron un 6.6 %, producto de menor importación de bienes para transformación (maquila), suministros industriales y combustibles (Banco Central de Honduras, 2023).

La oferta exportable de Honduras se concentra en café, maquila, banano y palma africana (70 %), con poco valor agregado. Esa poca diversificación de su mercado y productos de exportación genera una limitada captación de recursos (Banco Central de Honduras, 2023).

Por otra parte, las remesas familiares juegan un rol fundamental en la economía hondureña, representaron el 24 % del PIB en 2023, valor cercano a las exportaciones (33 % del PIB), esto impulsado por el aumento de la migración, falta de oportunidades y empleo (Instituto Nacional de Estadísticas/ Organización Internacional de la Migración, 2023).

Las remesas, muestran un comportamiento ascendente en los últimos 10 años, considerando que en el año 2013 estas llegaban al 17 % del PIB, mientras la Inversión Extranjera Directa (IED) representó el 3 % (Banco Central de Honduras, 2023), demostrando que se requiere una mejora en la formulación e implementación de políticas públicas para promoción y atracción de inversiones.

Disponibilidad de divisas

Como contexto, se observó qué en el año 2022, se registraron altos niveles de inflación producto de la guerra de Ucrania-Rusia. Por lo tanto, algunos países, incluyendo Estado Unidos, modificaron la Tasa de Política Monetaria (TPM) y tasas de interés para controlar la inflación.

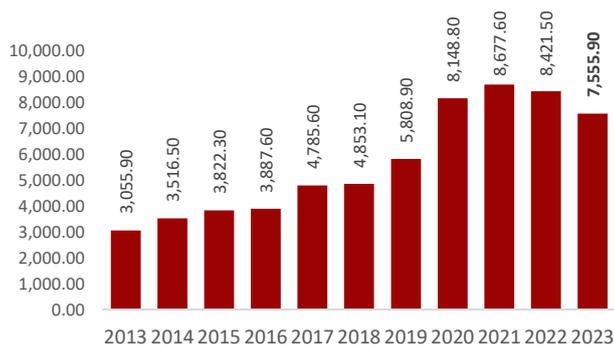
Por su parte, en Honduras se mantuvo estable la Tasa de Política Monetaria, misma que fue modificada por última vez en noviembre de 2020, generando incertidumbre en la economía (Banco Central de Honduras, s.f.).

En ese sentido, las reservas internacionales disminuyeron un 10 % en 2023, pasando de USD8,421.5 millones en 2022 a USD7,555.6 millones y una cobertura de 5.2 meses de importaciones de bienes y servicios (Banco Central de Honduras, s.f.). Sin embargo, la disminución de las reservas genera preocupación por los agentes económicos, considerando que genera presión o debilitamiento del lempira frente al US dólar.

Según el análisis del Consejo Hondureño de la Empresa Privada (Cohep), el BCH ha mantenido un tipo de cambio fijo, lo que ha abaratado las importaciones y ha generado una pérdida de competitividad en las exportaciones (Radio Cadena Voces, 2023).

Eso significa que para importar (compras en el exterior), mercancías, alimentos, medicamentos, entre otros, necesitaríamos más lempiras.

Gráfico No. 14. Reservas internacionales netas millones de US Dólares



Fuente: Banco Central de Honduras, Informe de Balanza de Pagos, Posición de Inversión Internacional y Deuda Externa, 2013-2023.

Según el BCH, distintos sectores y agentes económicos demandantes en el mercado de divisas han solicitado que el BCH **garantice un acceso equitativo a la divisa mediante un mecanismo que asegure certidumbre** a los distintos usuarios que necesitan mantener el giro de sus operaciones (Banco Central de Honduras, s.f.).

Por lo que, el BCH modifica la normativa y retorna al mecanismo de subastas para la asignación de divisas, definiendo disposiciones y documentación de respaldo requerida para la adquisición de divisas (Banco Central de Honduras, s.f.).

Sin embargo, **el mecanismo de subasta ha resultado en procesos tardíos y baja asignación de dólares**, generando limitantes para la población al momento de efectuar transacciones.

En el 2023, en promedio, se adjudicó el 31 % de lo demandado por el sistema bancario nacional al Banco Central de Honduras (Banco Central de Honduras, 2023).

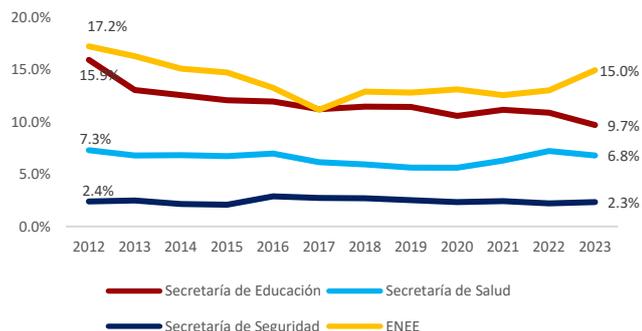
Ante esta situación el Consejo Hondureño de la Empresa Privada (Cohep) aplicó una encuesta a 358 empresas del 9 al 16 de febrero de 2024, los resultados develan, entre otros aspectos, que la falta de disponibilidad oportuna de dólares está ocasionando un **aumento** de costos financieros adicionales, que repercuten en **altos precios de la canasta básica, medicamentos**, entre otros (Consejo Hondureño de la Empresa Privada (Cohep), 2024).

La **falta de diversificación de la matriz productiva**, el crecimiento económico modesto, baja inversión, desaprovechamiento del comercio y limitada oferta exportable, así como factores que generan incertidumbre como la limitante para adquirir dólares, genera un clima de inversión desfavorable para atraer inversión al país y crear oportunidades para la población.

FINANZAS PÚBLICAS

La eficiente administración de las finanzas públicas constituye un factor determinante para que el gobierno ejecute los cambios que ayudarían a disminuir los índices de pobreza, desigualdad y falta de empleos y esto se materializa a través del Presupuesto General de la República, como herramienta de desarrollo. Sin embargo, en Honduras la creciente deuda y la Empresa Nacional de Energía Eléctrica (ENEE) han absorbido en los últimos años cantidades significativas de recursos públicos, que pudieron destinarse para atender necesidades en áreas de educación, seguridad y salud. Mientras que, la asignación de los **presupuestos de educación y seguridad, en proporción al presupuesto total de 2023, disminuyó comparado a 2022, para la ENEE aumentó.**

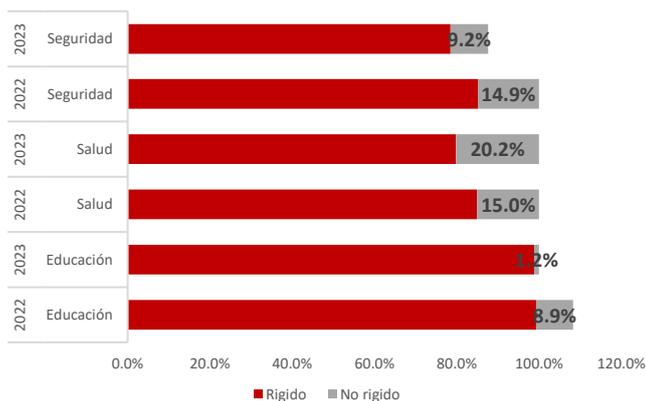
Gráfico No. 15. Asignación presupuestaria a instituciones clave (2012-2023)



Fuente: Secretaría de Finanzas. Reporte de ejecución presupuestaria 2012-2023

Además, los presupuestos de sectores clave para el bienestar de los hondureños como: salud, educación y seguridad, tienen en su mayoría gasto rígido. Esto quiere decir que la mayoría de los presupuestos en estos campos son dirigidos al pago de salarios y transferencias por ley. En otras palabras, poco va a la inversión, materiales y suministros necesarios para una buena prestación de servicios. Por ejemplo, **en 2023, en educación solo 5.8 % del presupuesto iba encaminado a la compra de textos, merienda, matrícula y construcciones escolares.** Por otra parte, la mayor parte del gasto no rígido, muestra bajos niveles de ejecución.

Gráfico No. 16. Presupuesto rígido vs. no rígido en sectores clave (2022-2023)



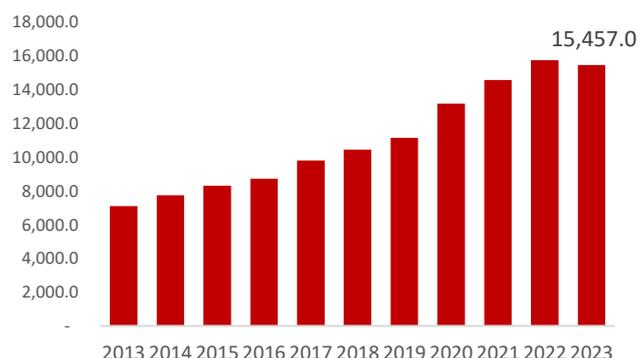
Fuente: Secretaría de Finanzas. Reporte de ejecución presupuestaria 2022-2023

El Presupuesto General de la República fue aprobado en enero de 2023, y al cierre del año hubo un aumento de 5 %. Al cierre del año la ejecución fue de 90 %, mostrando mejor desempeño que el año 2022 que fue de 84.3 %; L 412,574 millones de un vigente de L

371,743 millones. Es de mencionar que, el 20 % de la ejecución del presupuesto se efectuó en un solo mes (diciembre), lo que denota la carencia de planificación por parte de las instituciones, además que se priva a la población de recibir bienes y servicios de forma oportuna. Sin embargo, se continuó con el mismo comportamiento del gasto público en Honduras que ha habido durante las últimas décadas.

Con todo eso, el país sigue endeudándose para atender el gasto. **Siguiendo la tendencia histórica, en 2023 la deuda del sector público no financiero reflejó una leve disminución de 2 % comparado a 2022.** Asimismo, se suscribieron contratos de préstamo con organismos internacionales por el orden de USD 1,344 millones, dando prioridad a infraestructura vial y hospitalaria principalmente, continúa siendo un monto elevando en comparación a los últimos años.

Gráfico No. 17. Evolución del saldo de la deuda del sector público no financiero. Millones de dólares (2013-2023)



Fuente: Secretaría de Finanzas y Banco Central de Honduras.

CONCLUSIONES

En 2023 persistieron los problemas estructurales de Honduras, evidenciados con:

- Altos niveles de pobreza, siendo así que, el 64.1 % de los hogares se encuentran en condiciones de pobreza. Entre los años 2012 y 2019 se observaron leves mejoras, sin embargo, en 2021, se registraron incrementos, pasando de 59 % en 2019 a 74 % y la pobreza extrema, de 46 % en 2019 a 54 %.
- Desigualdad: Honduras se ubica dentro de los cuatro países más desiguales de América Latina.

- Problemas de empleo: 57 % de la fuerza laboral (desocupados y subempleo).
- Alta informalidad: 78 % de las personas ocupadas se encontraban en informalidad laboral.
- Incremento de la migración: 21 % (230 mil detenciones en la frontera sur de EE.UU.).

Las condiciones para atraer inversión, generar empleo que fomenten un crecimiento sostenible e inclusivo, muestran rezagos importantes:

- Alta percepción de corrupción, bajo Estado de derecho, bajo índice de eficacia del gobierno.
- Bajos niveles de inversión bruta de capital (22 %), así como de inversión extranjera directa (3 % del PIB).
- Desafíos en oportunidades de comercio: La oferta exportable se concentra en café, maquila, banano y palma africana (70 %).
- Alta dependencia de las remesas familiares: Representaron 24 % del PIB, valor cercano a las exportaciones, que fueron de 33 %, mientras la Inversión Extranjera Directa (IED) representó apenas el 3 %.

En un ambiente de incertidumbre, las reservas internacionales disminuyeron un 10 % en 2023 y el mecanismo de subasta de divisas resultó en un proceso retardado de compras y asignación de divisas, impactado negativamente a la población.

En 2023 se continuó con un presupuesto de incremento, concentrado el 88 % en sueldos y salarios, servicio de deuda y transferencias por ley y para cubrir deficiencias de la ENEE y bajas asignaciones claves para el desarrollo muestran resultados preocupantes, afectando a la población más vulnerable.

RECOMENDACIONES

Basándonos en la evaluación de expertos, la ASJ presenta las siguientes propuestas al gobierno:

Focalizar programas sociales dirigidos a la población en situación de vulnerabilidad con los respectivos mecanismos de control, transparencia, y evaluaciones de impacto.

Emitir políticas públicas integrales, orientadas a incentivar la actividad económica, apoyo a sectores primarios (construcción, agroindustria, maquila),

diversificar la oferta exportable, a fin de generar empleo y bienestar a la población.

Pacto por el empleo, reducir la informalidad y respecto a derechos laborales, vinculados a políticas públicas integrales.

Revisar y efectuar ajustes al mecanismo de subasta de divisas, a fin de garantizar disponibilidad a la población.

Cumplimiento del acuerdo suscrito con el FMI, que contribuya a mejorar los bienes y servicios que demanda la población hondureña.

Clima de inversión:

- Mejorar la consistencia macroeconómica y fiscal.
- Mejorar la prestación de servicios básicos e infraestructura productiva.
- Diversificación de la oferta académica y especialización de la mano de obra.
- Marco regulatorio-facilidad de hacer negocios.
- Fortalecimiento del Estado de derecho y combate a la corrupción.
- Articulación de actores y mejorar la calidad del diálogo.
- Fortalecer las capacidades institucionales, buscar eficiencias en el manejo de recursos públicos, a fin de brindar servicios oportunos y de calidad especialmente para los más vulnerables.

Eventos Relevantes de 2023

ENERO: [A las 3:56 de la madrugada aprueban Presupuesto General 2023 \(elheraldo.hn\)](#)

En sesión maratónica, el CN de Honduras aprobó el Presupuesto General 2023, alcanzando un histórico L 392,519.7 millones. El presupuesto, el más alto hasta la fecha.

FEBRERO: [España prestará más de 70 millones de euros a Honduras \(laprensa.hn\)](#)

Recursos que serán utilizados para la construcción de tres hospitales y equipamiento de otros dos.

MARZO: [Honduras rompe relaciones con Taiwán y reconoce "una sola China": qué países mantienen vínculos con el gobierno de Taipei - BBC News Mundo](#)

Honduras, rompió relaciones con Taiwán y reconoció "una sola China", buscando establecer vínculos con el gobierno de la República Popular China debido a razones financieras y pragmáticas.

ABRIL: [Gobierno aprueba la Ley de Justicia Tributaria y ahora la remitirá al Congreso \(elheraldo.hn\)](#)

Se aprueba Ley de Justicia Tributaria para cambiar privilegios fiscales mediante la eliminación de exoneraciones, enfrentando oposición del Partido Nacional, Partido Liberal y la empresa privada.

MAYO: [Imágenes: masiva protesta contra la Ley de Justicia Tributaria en Choluteca \(laprensa.hn\)](#)

El Cohep pide buscar una estrategia conjunta para atacar este problema que afecta a más de 3.3 millones de personas en edad de trabajar.

JUNIO: [Los 17 acuerdos de cooperación firmados entre China y Honduras \(elheraldo.hn\)](#)

La presidenta de Honduras y el presidente de china, testigos de la firma de 17 convenios de cooperación, incluyendo acuerdos agrícolas y tecnológicos, Xi Jinping prometió iniciar negociaciones para un acuerdo de libre comercio.

JULIO: [Adhesión a la CAF sería la más alta para Honduras \(laprensa.hn\)](#)

La adhesión de Honduras al CAF genera fuerte controversia por los 460 millones de dólares que se pagarían durante 10 años.

AGOSTO: [Los pilares de la propuesta de "Pacto por empleo" del Cohep - Diario La Tribuna](#)

"Pacto por el Empleo" busca priorizar la seguridad jurídica, mejorar el clima de inversión y fomentar la formalización empresarial, incluyendo medidas como la reducción del Impuesto sobre la Venta y el acceso a crédito para impulsar la economía y generar empleos.

SEPTIEMBRE: [Ejecución del presupuesto fue de 56% \(tunota.com\)](#)

ASJ revela que la ejecución del Presupuesto General al mes de septiembre fue de un 56 %.

SEPTIEMBRE: [El Directorio Ejecutivo del FMI aprueba acuerdos por USD 822 millones en el marco del Servicio Ampliado del FMI y del Servicio de Crédito Ampliado a favor de Honduras y concluye la consulta del Artículo IV correspondiente a 2023 \(imf.org\)](#)

El Fondo Monetario Internacional (FMI) aprobó acuerdos por un total de USD 822 millones para Honduras, respaldando el programa de reforma económica e institucional del gobierno durante los próximos tres años, con el objetivo de fortalecer la resiliencia económica, mejorar la gobernanza y combatir la corrupción.

OCTUBRE: [Director ejecutivo del IHSS y otros se "recetan" aumentos salariales de hasta 64 mil lempiras - HCH.TV](#)

Funcionarios en Honduras, incluido el director ejecutivo del IHSS, se otorgan aumentos salariales de hasta 64 mil lempiras, generando controversia.

NOVIEMBRE: [Reducción en subasta de divisas podría afectar a la producción, el comercio y otros rubros, según analistas | HRN \(radiohrn.hn\)](#)

La reducción de dólares en Honduras, vinculada a decisiones del BCH, preocupa por sus implicaciones en la adquisición de materias primas, la canasta básica y el crecimiento económico.

DICIEMBRE: [Presupuesto 2023: varias instituciones estatales ejecutaron menos del 55% \(laprensa.hn\)](#)

Pese a que el gobierno aumentó el presupuesto general, ni siquiera pudo ejecutar el aprobado inicialmente.

Metodología

ASJ, mediante su Unidad de Investigaciones, colecta los datos principalmente mediante solicitudes de acceso a la información pública. Dichos datos, luego de pasar un proceso de depuración, consolidación y restructuración, son utilizados en la creación de indicadores específicos del sector. Luego, son socializados con expertos internos y externos, con el objetivo de validar los hallazgos.

Referencias

- Banco Central de Honduras. (2023). *Informe de Balanza de Pagos, Posición de Inversión Internacional y Deuda Externa, IV trimestre de 2023*. Obtenido de https://www.bch.hn/estadisticos/EME/Informe%20BOP%20PII%20y%20Deuda/Informe%20de%20Balanza%20de%20Pagos%20Posici%C3%B3n%20de%20Inversi%C3%B3n%20Internacional%20y%20Deuda%20Externa%20IV%20trim_2023.pdf
- Banco Central de Honduras. (2023). *Informe de Comercio Exterior de Bienes*. Obtenido de <https://www.bch.hn/estadisticos/EME/Informe%20de%20Mercancias%20Generales/Informe%20Comercio%20Exterior%20de%20Bienes%20Diciembre%202023.pdf>
- Banco Central de Honduras. (2023). *Producto Interno Bruto IV Trimestre de 2023*. Tegucigalpa.
- Banco Central de Honduras. (2023). *Sistema Electrónico de Negociación de Divisas*. Obtenido de https://www.bch.hn/operativos/INTL/_layouts/15/WopiFrame.aspx?sourcedoc=%7B1C746341-1086-4EEF-8A14-B25564A44A08%7D&file=Resultados%20diarios%20de%20la%20Subasta%20Electr%C3%B3nica%20de%20Divisas%202023.xlsx&action=default
- Banco Central de Honduras. (s.f.). *Acuerdo No. 06/2021 del 3 de junio de 2021*. Obtenido de <https://www.bch.hn/administrativas/JUR/Marco%20Legal%20OM%202/ACUERDO%20NO.05-2023.pdf>
- Banco Central de Honduras. (s.f.). *Reservas Monetarias Internacionales*. Obtenido de https://www.bch.hn/estadisticos/EF/_layouts/15/WopiFrame.aspx?sourcedoc=%7BA1636485-087F-4D0B-8582-73B5DE868212%7D&file=Reservas%20Monetarias%20Internacionales.xls&action=default
- Banco Central de Honduras. (s.f.). *Tasa de Política Monetaria*. Obtenido de https://www.bch.hn/estadisticos/AM/_layouts/15/WopiFrame.aspx?sourcedoc=%7B506504AD-B5E3-4B4B-974F-32E44914F884%7D&file=Tasa%20de%20Pol%C3%ADtica%20Monetaria.xls&action=default
- Banco Central de Honduras. (s.f.). *Acuerdo No. 05/2023.- Sesión No. 4020 Extraordinaria. 10 de abril de 2023*. Obtenido de <https://www.bch.hn/administrativas/JUR/Marco%20Legal%20OM%202/ACUERDO%20NO.05-2023.pdf>
- Banco Mundial. (2023). *Worldwide Governance Indicators*. Obtenido de <https://www.worldbank.org/en/publication/worldwide-governance-indicators/interactive-data-access>
- Consejo Hondureño de la Empresa Privada (COHEP). (2024). *Problemática de las divisas y su impacto en las empresas hondureñas. Resultados de encuesta al 16 de febrero del 2024*. Tegucigalpa.
- El Heraldo. (9 de Mayo de 2023). Obtenido de <https://www.elheraldo.hn/fotogalerias/obremos-profesionales-empleados-en-contra-ley-reforma-tributaria-imagenes-marcha-quintinsoriano-choluteca-honduras-CH13362365#image-1>
- Instituto Nacional de Estadísticas. (Junio de 2023). Obtenido de <https://ine.gob.hn/v4/ephpm/>
- Instituto Nacional de Estadísticas/ Organización Internacional de la Migración. (2023). *Encuesta Nacional de Migración y Remesas*.
- La Prensa. (2023 de Mayo de 9). Obtenido de <https://www.laprensa.hn/honduras/xiomara-castro-convoca-emergencia-consejo-seguridad-IG13370811>
- Radio Cadena Voces. (Junio de 2023). Obtenido de <https://www.rcv.hn/2023/06/29/cohep-caida-en-exportaciones-y-remesas-provoca-perdida-de-reservas/>
- Secretaría de Finanzas. (2023). *Reportes de Ejecución Presupuestaria 2014-2023*. Obtenido de

<https://www.sefin.gob.hn/inteligencia-de-negocios-bisefin/>

Southwest Land Border Encounters. (2023). Obtenido de Southwest Land Border Encounters | U.S. Customs and Border Protection (cbp.gov)

Transparencia Internacional. (2023). *Índice de Persepción de la Corrupción*. Obtenido de <https://www.transparency.org/es/press/cpi2023-corruption-perceptions-index-weakening-justice-systems-leave-corruption-unchecked>

Tu Nota. (Abril de 2023). Obtenido de <https://www.tunota.com/honduras-hoy/articulo/ley-de-justicia-tributaria-honduras-en-que-consiste-y-cuales-son-los-beneficios-de-su-aprobacion-2023-04-25>

World Intellectual Property Organization. (2023). *Global Innovation Index 2023*.

World Justice Project. (2023). Obtenido de <https://worldjusticeproject.org/rule-of-law-index/country/2023/Honduras>

Créditos:

© 2024. Asociación para una Sociedad más Justa (ASJ)
Tegucigalpa M.D.C.; Honduras
Teléfono: (504) 2257-3287
www.asjhonduras.com

Autor: Liliam Rivera

Edición: Andreas Daugaard, Mario Romero, Sarahy Valle.

Investigadores: Liliam Rivera, José Carlos García, Ángel Rodríguez.

Diseño y diagramación: Sam Woolston.