



Estado de País

ECONOMÍA Y FINANZAS

La plataforma que brinda un panorama confiable de los avances, retrocesos y estancamientos cada año en Honduras.

Una realidad desafiante

INTRODUCCIÓN

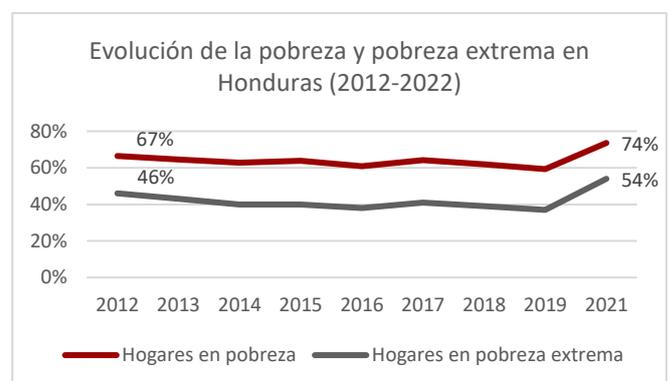
La pobreza en Honduras es uno de los desafíos primordiales a tratar. En los últimos años, esta ha aumentado continuamente debido a problemas estructurales sin resolver. Sumado a esto, la pandemia de covid-19 y los huracanes Eta e Iota han disminuido el progreso económico. En 2021, la pobreza se incrementó considerablemente, derivada de factores externos e internos. Para ese año, **7 de cada 10 hondureños vivieron en condiciones de pobreza**. Por otro lado, la inflación complicó aún más la situación, debido a los altos costos de la comida, transporte y educación. En 2022, **los precios de productos de la canasta básica alimentaria aumentaron un 21 %**.

La falta de oportunidades laborales y la presencia de un sector informal grande contribuyen a altos niveles de desempleo y subempleo, ingresos bajos e inconsistentes. En 2022, el **55 % de la fuerza de trabajo estaba desempleada o subempleada**. Ante esto, en las últimas décadas, el gobierno no ha sido capaz de estimular un clima para la inversión, a la vez que no ha podido crear la infraestructura y las condiciones ideales para un desarrollo económico sostenible. Por último, los recursos públicos no han llegado a las áreas que más lo necesitan, ya que se han entregado a empresas estatales ineficientes, quedándose -en su mayoría- en sueldos y pago de deudas, descuidando así las mejoras al sistema y a los servicios que benefician a la

población. En este reporte exploramos con más detalle el impacto del desempeño de la economía y de las finanzas públicas en los más vulnerables.

POBREZA Y DESIGUALDAD

Honduras continúa siendo uno de los países más pobres de la región latinoamericana. En 2021, Honduras era uno de los países con las tasas más altas de pobreza y pobreza extrema en la región. Al ver el comportamiento histórico de la pobreza en el país, se observa un aumento entre 2012 y 2021. **La pobreza aumentó de 67 % a 74 % y la pobreza extrema, de 46 % a 54 % en el mismo período**. De acuerdo con estos datos, 75 % de la población no puede costear sus necesidades básicas y la mitad de la población no puede costearse ni siquiera una canasta básica.



Fuente: EPHPM 2012 – 2021, Instituto Nacional de Estadística (INE).

Los altos niveles de pobreza en Honduras son evidenciados por la dificultad que sufren los individuos y hogares para acceder a alimentos. De 2019 a 2022,

hubo un aumento dramático en el número de personas en condiciones críticas de inseguridad alimentaria. **El número de individuos con brechas de consumo de alimentos que terminan reflejados en la desnutrición aguda o hasta en exceso de mortalidad¹ aumentó en estos años de 963,908 a 2,227,597.** La cantidad de hondureños en fases preocupantes (fases 3 o 4, de acuerdo con la metodología del Observatorio sobre Seguridad Alimentaria y Nutricional - OBSAN) de inseguridad alimentaria en 2022 equivale a 22 % de la población. **Es importante reconocer que se observa una leve reducción de 668,017 en el número de personas en condición de inseguridad alimentaria en 2022 comparado a 2021.**



Fuente: Observatorio Universitario en Seguridad Alimentaria y Nutricional (OBSAN)

Además de los factores estructurales que acarrea el país y que dificultan la prosperidad, el incremento en los niveles de pobreza en Honduras en los últimos años fue impactado por la pandemia de covid-19 y fenómenos naturales como los huracanes Eta e Iota en 2020 y la tormenta tropical Julia en 2022. En 2022, la pobreza probablemente aumentó por la crisis de precios (o inflación) causada en su mayor parte por diversos factores externos. El Banco Interamericano de Desarrollo (BID) construyó una herramienta de acceso público, mediante la cual se puede estimar el impacto de los incrementos en los precios de la comida en los niveles de la pobreza. De acuerdo con estas estimaciones, **en 2022 Honduras fue el segundo país en Centroamérica en el que más aumentó el número de personas en condiciones de pobreza o extrema pobreza a causa del incremento en costos de alimentos.**

¹ Metodología INSANA

Tabla N°. 1. Personas que se transitaron a la pobreza o pobreza extrema en Centroamérica en 2022

País	Personas que transitaron a la pobreza	Personas que transitaron a la pobreza extrema
Guatemala	3,000,000	5,600,000
Honduras	1,100,000	2,000,000
Nicaragua	984,800	1,300,000
El Salvador	820,100	678,700
Costa Rica	436,400	430,600
Panamá	110,500	196,800

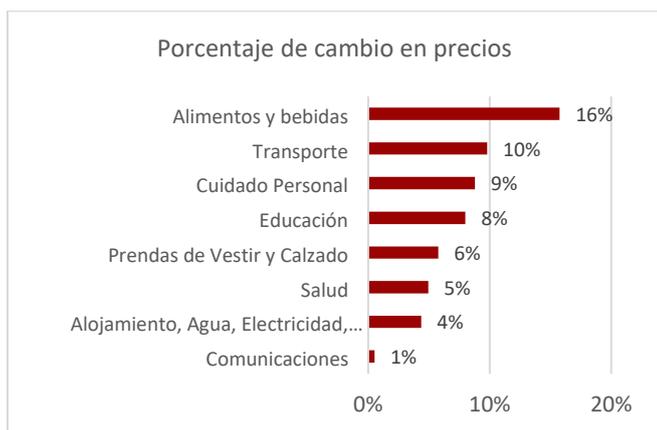
Fuente: Banco Interamericano de Desarrollo (BID).

En 2022, después de Nicaragua, Honduras fue el país de Centroamérica con una variación interanual del índice de precios del consumidor (IPC). Esta llegó a 9.8 %, que también representa la variación interanual en el país más alta de los últimos 10 años. En muchas formas, este alto índice de inflación ha sido causado por los efectos derivados de la guerra en Ucrania e interrupción de la cadena mundial de suministros. Aun así, esto muestra las debilidades del país para resistir a impactos externos y constituye un llamado a una política monetaria y fiscal responsable, especialmente para evitar que el impacto sea muy fuerte en los más vulnerables.



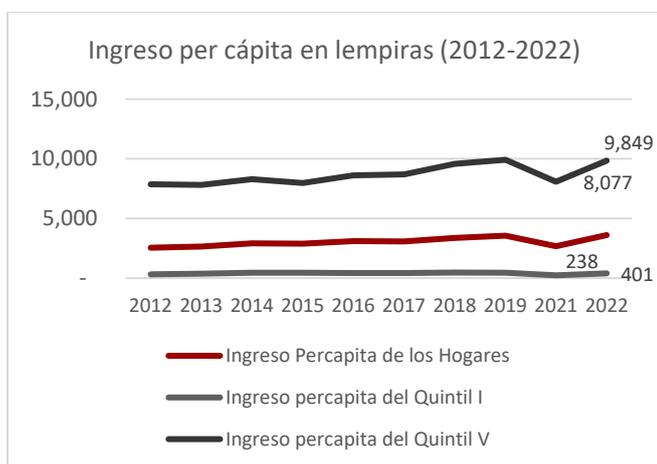
Fuente: Índice de Precios al Consumidor, Banco Central de Honduras (BCH).

En cuanto a los rubros de productos que presentaron un mayor impacto se encuentran los alimentos, el transporte, y los insumos de cuidado personal. **Comparado al año anterior, en 2022 el precio de los alimentos aumentó en un 16 %; el transporte, en 10 % y los insumos de cuidado personal, en 9 %.** Los costos relacionados a la educación aumentaron en 8 %. Estos rubros de producto son clave para garantizar la calidad de vida de los y las hondureñas.



Fuente: Índice General de Precios al Consumidor por Rubros, Banco Central de Honduras (BCH).

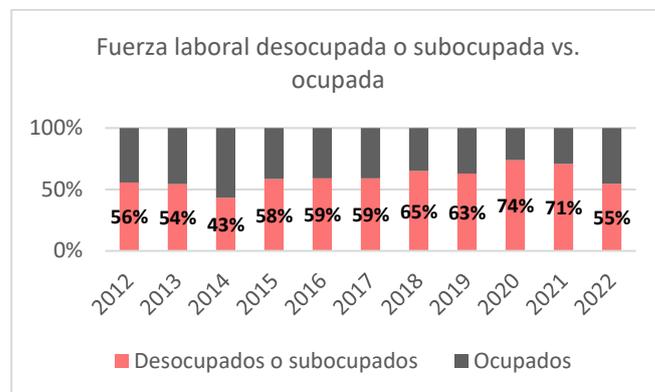
El elevado costo de vida impacta de forma más severa a quienes ya están en condiciones de pobreza o al borde de estarlo, que en Honduras son la mayoría. Por otro lado, existe una reducida parte de la población que acumula grandes cantidades de riqueza. **En 2021, Honduras estaba dentro de los 6 países más desiguales de América Latina.** Al observar la brecha de ingresos en el país entre los hogares que tienen menos ingresos y los que tienen más ingresos se observa una leve reducción en la desigualdad en 2022 comparado a 2021. Aun así, en 2022, los que ganan más, en promedio, tuvieron ingresos 25 veces más altos en comparación a quienes menos ganaron.



Fuente: EPHPM 2012 – 2022, Instituto Nacional de Estadística (INE).

Cabe resaltar que tener un ingreso constante en Honduras no sucede para proporciones considerables de la población. El país tiene altos índices de desempleo y subempleo. En 2022, 55 % de la fuerza laboral estaba en problema de empleo (desocupada o subocupada). El número de personas en la fuerza

laboral ocupadas o desocupadas se ha mantenido arriba de 50 % desde 2015. **Comparado a 2021, en 2022 se observa una disminución considerable de 16 % en la fuerza laboral en desocupada o subocupada, aunque aún supera el 50 %.**



Fuente: EPHPM, 2012 – 2022, Instituto Nacional de Estadística (INE).

Honduras continúa presentando grandes desafíos en materia de desempleo y altos niveles de informalidad. Según el Consejo Hondureño de la Empresa Privada (Cohep), en 2022, 87 % de los empleos estaban en el sector informal². Los datos más actuales (2017) que permiten hacer una comparación, muestran que Honduras era el segundo país con más informalidad en Centroamérica, únicamente precedido por Nicaragua. Aunque de 2015 a 2019 hubo una leve reducción del tamaño de la informalidad como porcentaje del PIB, esta volvió a incrementar. **En 2021, la informalidad contribuyó al 44.19 % de PIB.** Se desconoce el cambio que hubo en 2022.



Fuente: Estimación de la economía informal en Honduras, Servicio de Administración de Rentas (SAR).

La informalidad dificulta monitorear que los trabajos sean de calidad y bien pagados. Los trabajadores en el sector informal carecen de protección social y acceso al crédito, que pueden ser mecanismos que ayuden a superar la pobreza. Además, hay evidencia de que la

² COHEP

informalidad limita el crecimiento económico. Los negocios informales usualmente se quedan pequeños, con baja productividad y con acceso limitado a servicios financieros. También, los negocios en el sector informal no contribuyen a la recaudación tributaria. La mayoría de los expertos en economía que consultamos para la elaboración de este documento considera que la informalidad dificulta la movilidad social, enforzando ciclos multigeneracionales de pobreza.

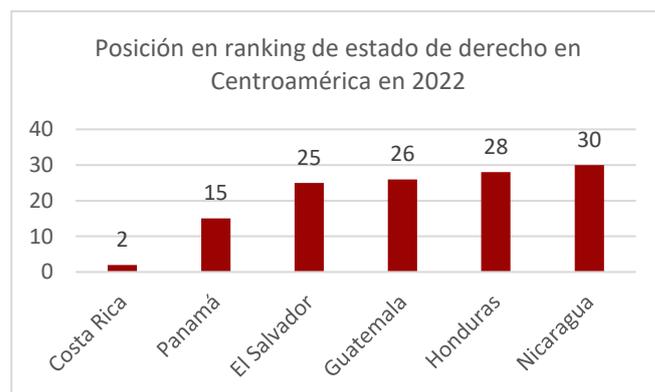
La pobreza y la falta de acceso a empleos de calidad también tiene influencia la migración. Una gran parte de los hondureños que deciden salir del país hacen referencia a razones económicas, incluyendo su situación de inseguridad alimentaria, la falta de oportunidades o su percepción de que su situación no mejorará.

DESARROLLO ECONÓMICO Y SOCIAL

Tal como se presentó en la sección anterior, Honduras tiene necesidades latentes para mejorar el bienestar de su gente. La reducción de la pobreza mediante la creación de empleos estables y con ingresos justos debe ser una prioridad. Ante esto, es pertinente evaluar componentes que contribuyen a un ambiente que genere las condiciones para un desarrollo económico con repercusiones positivas para el bien de la gente. En esta sección se analiza el clima para hacer negocios en el país viendo a la situación de la seguridad jurídica, el acceso a la energía y la innovación. Además, en la sección se evalúan los niveles de inversión para la producción y el desarrollo.

En cuanto al clima para hacer negocios, es pertinente ver al estado de derecho. Una encuesta reciente del Banco Mundial a inversionistas muestra que “la transparencia y la predictibilidad de la conducta de las agencias públicas”, así como “leyes en el país que garanticen la protección de la inversión”, son los factores principales que consideran para invertir en un país³. Ante esto, Honduras presenta calificaciones desfavorables cuando se evalúa el Estado de derecho con metodología que incluye esos componentes. En Centroamérica, solo Nicaragua muestra una calificación peor que Honduras; en la región

latinoamericana, solo Haití, Colombia y Venezuela tienen calificaciones peores.



Fuente: Rule of Law Index, World Justice Project.

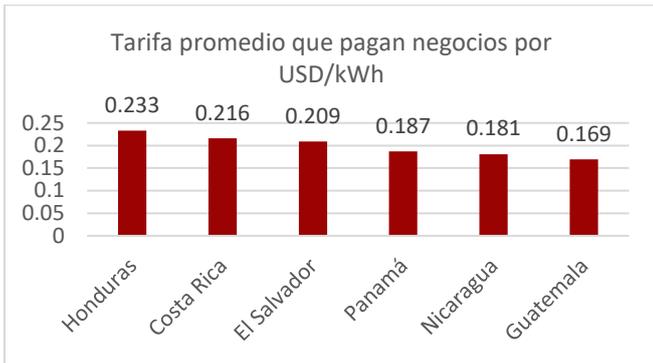
Cabe resaltar que entre 2021 y 2022 hubo una mejora en la puntuación de Estado de derecho realizada por World Justice Project a Honduras.



Fuente: Rule of Law Index, World Justice Project.

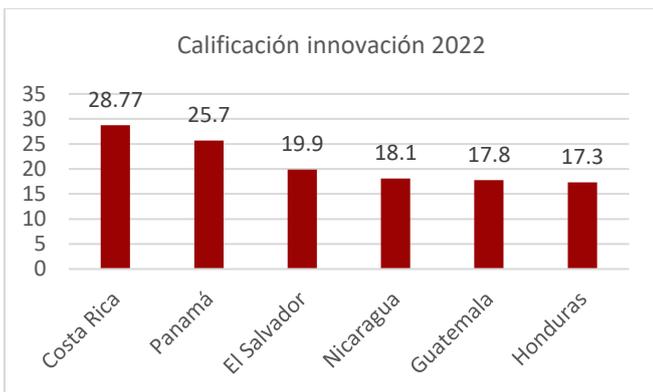
Otro factor que dificulta el clima para hacer negocios en Honduras es la falta de seguridad en el acceso a la energía y los altos costos del servicio. **La cantidad de interrupciones al fluido eléctrico en 2022 fue más alta que en 2021.** En promedio, hubo 24 apagones diarios en 2022. **Además, en 2022, la tarifa promedio que pagaron negocios por kilovatio hora (kWh) de energía eléctrica fue la más alta de la región centroamericana.**

³ World Bank. 2018. Global Investment Competitiveness Survey.



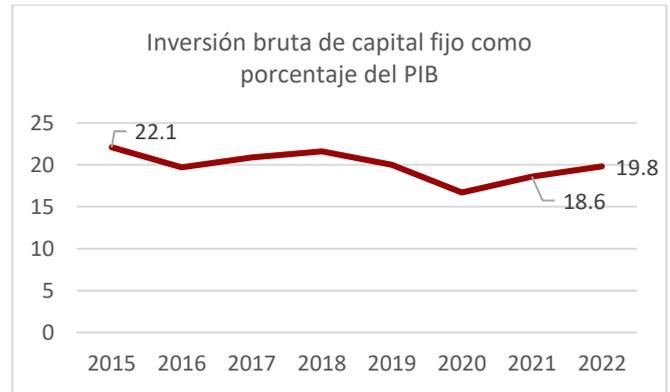
Fuente: Electricity Prices for Businesses, Global Petrol Prices.

Honduras, además, tiene un largo camino para mostrar más capacidades para la innovación. El índice Global de la Innovación coloca al país dentro de las 20 economías con menos espacio para la innovación. **En comparación a las otras 18 economías latinoamericanas que se incluyen en esta evaluación, Honduras fue la que tuvo un desempeño más pobre en 2022. Sus mayores debilidades fueron: las políticas para hacer negocios, el gasto en investigación y desarrollo, y la protección de la propiedad intelectual.**



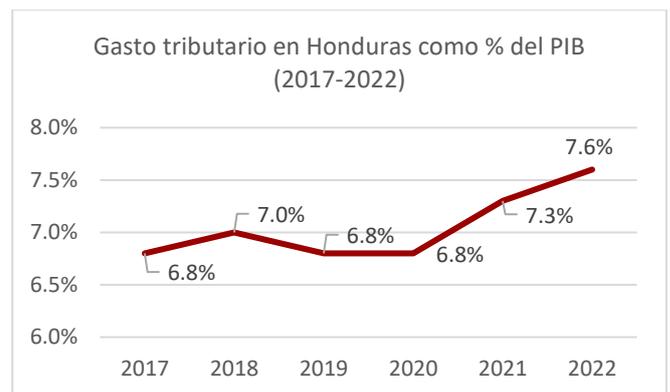
Fuente: Global Innovation Index 2022.

El desarrollo económico es potenciado también por la inversión bruta de capital fijo, la cual se refiere al valor de los bienes adquiridos que se usarán en el proceso de producción (por ejemplo, maquinaria y equipo). **Al ver la inversión bruta de capital fijo durante los últimos ocho años en Honduras, como proporción del PIB se observa una disminución. Sin embargo, se ve también un leve incremento de inversión bruta en 2022 comparado a 2021.**



Fuente: Banco Mundial (BM).

El comportamiento de la inversión bruta de capital fijo ha ido muy de la mano con la disminución de la **inversión extranjera directa registrada en los últimos años, que pasó de USD 1,417.4 millones en 2014 a USD 700.2 millones en 2021.** La disminución en esos siete años fue de 51 %. Los resultados en inversión bruta de capital fijo y la inversión extranjera en los últimos años parecen indicar que incentivos como los beneficios fiscales no han sido efectivos. Honduras es el país de la región centroamericana con mayor gasto tributario (ingresos que el gobierno deja de percibir por la exoneración de impuestos a ciertos rubros de la economía) en proporción al PIB. **En 2022, el país siguió la tendencia creciente en este gasto. En relación con el PIB, el gasto tributario aumentó 0.3% en 2022 comparado a 2021.**



Fuente: Informe de Gasto Tributario 2023, Secretaría de Finanzas.

Mayor inversión bruta en capital fijo podría indicar el fortalecimiento de la capacidad productiva y la creación de más fuentes de empleo. Parte importante de esto es la inversión pública que realiza el gobierno. Aunque de parte del gobierno, esta también incluye el gasto social. En el siguiente gráfico presentamos la evaluación histórica de la ejecución presupuestaria de los recursos públicos destinados a la inversión pública.

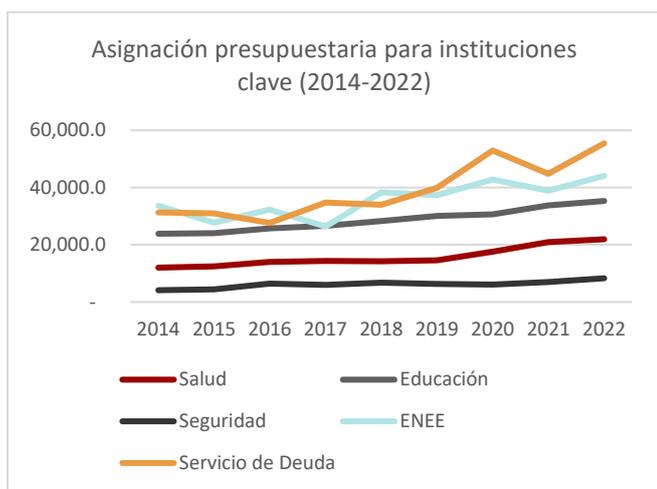
Es preocupante ver que, comparado con 2021, en 2022 se observó una reducción de 75 % en la ejecución presupuestaria destinada a la inversión pública.



Fuente: Secretaría de Finanzas.

FINANZAS PÚBLICAS

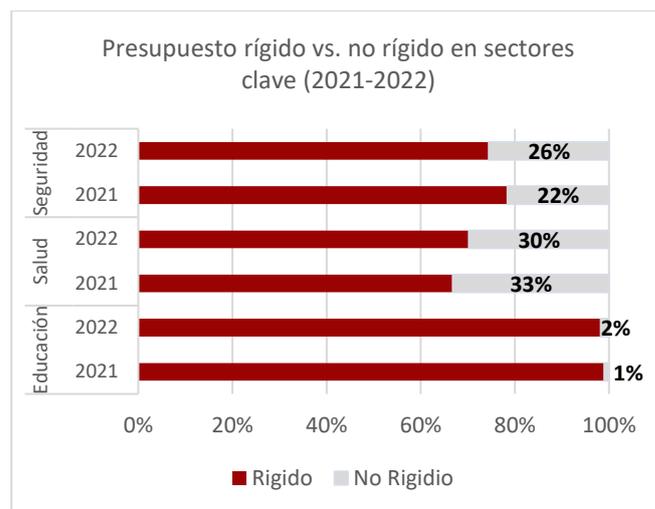
Una adecuada administración de las finanzas públicas constituye un factor determinante para que el gobierno lleve a la práctica los cambios que ayudarían a mejorar índices de pobreza, desigualdad y falta de empleos. Sin embargo, en Honduras, la Empresa Nacional de Energía Eléctrica (ENEE) y la creciente deuda han absorbido en los últimos años cantidades significativas de recursos públicos que pudieron destinarse para atender necesidades en áreas de educación, seguridad y salud. **Mientras que la asignación de los presupuestos de educación y seguridad en proporción al presupuesto total de 2022 disminuyó comparado a 2021, para la ENEE aumentó.**



Fuente: Informe de ejecución trimestral, Secretaría de Finanzas.

Además, los presupuestos de sectores clave para el bienestar de los hondureños como: salud, educación y seguridad, tienen en su mayoría gasto rígido. Esto

quiere decir que la mayoría de los presupuestos en estos campos son dirigidos al pago de salarios y transferencias por ley. En otras palabras, poco va a la inversión, materiales y suministros necesarios para una buena prestación de servicios. Por ejemplo, **en 2022, en educación, solo 2 % del presupuesto iba encaminado a la compra de materiales como libros o insumos para el aula de clase.** Para empeorar, difícilmente se alcanza cada año la ejecución del presupuesto no rígido.



Fuente: Informe de ejecución trimestral, Secretaría de Finanzas.

A inicio de 2022, se reformuló el Presupuesto General de la República y al cierre del año hubo un aumento de 19 %, que implicaba mayor endeudamiento. Sin embargo, la ejecución fue baja con un 84.3 %, L 309,062 millones de un vigente de L 366,238.7 millones. La baja ejecución estuvo influenciada por reestructuración del sector público, cambio de modalidad de ejecución y rotación de personal. Sin embargo, se continuó con el mismo comportamiento del gasto público en Honduras que ha habido durante las últimas décadas.

Con todo eso, el país sigue endeudándose para atender el gasto. **Siguiendo la tendencia histórica, en 2022 la deuda del sector público no financiero aumentó en 8 % comparado a 2021.** La emergencia fiscal que declaró el gobierno en 2022 dio espacio a mayor endeudamiento y a la utilización de reservas internacionales. Solo en 2022 se contrató deuda adicional por USD 2,604 millones. Este es un monto alto en comparación a los últimos años. Además, la mayoría de esta deuda fue contratada para apoyo presupuestario, apenas 0.7 % fue para inversión pública.

Eventos Relevantes de 2022

ENERO: [Presidenta Xiomara Castro confirma a Rixi Moncada como secretaria de Finanzas](#)

Exconsejera del Consejo Nacional Electoral renunció a su puesto para asumir como secretaria de Finanzas.

FEBRERO: [CN declara Estado de Emergencia Fiscal y Financiera en el sector público.](#)

Autorización a la Secretaría de Finanzas para mayor endeudamiento, USD 2,000 millones de manera directa.

FEBRERO: [Primer informe financiero revela que el Estado tiene un déficit de más de L 64,000 millones.](#)

Secretaria de Finanzas, Rixi Moncada, subrayó que “el déficit de las finanzas públicas obliga a la Secretaría a acudir a la banca para que financie préstamos de hasta 64,000 millones de lempiras”.

ABRIL: [Presidenta de Honduras apuesta por reestructuración en gobierno extinguiendo instituciones y creando nuevas](#)

Mediante Decreto Ejecutivo PCM 05-2022, el gabinete de gobierno de Xiomara Castro aprobó suprimir varias secretarías y programas sociales en apuesta por cumplir su plan de gobierno 2022-2026 para construir un Estado socialista y democrático.

MAYO: [Honduras ocupa el segundo lugar en tasa de desempleo en Centroamérica](#)

El COHEP pide buscar una estrategia conjunta para atacar este problema que afecta a más de 3.3 millones de personas en edad de trabajar.

MAYO: [Unos 19 fideicomisos fueron eliminados a solicitud de Xiomara Castro, fondos no seguirán en banca privada.](#)

Con el rechazo del conservador Partido Nacional, el Congreso Nacional derogó 19 fideicomisos lesivos contra la administración pública.

JULIO: [Alzas en los combustibles](#)



Fuente: Secretaría de Finanzas y Banco Central de Honduras.

MEDIOAMBIENTE

Los desastres naturales continúan impactando en la situación económica y la calidad de vida de los hondureños. Faltan acciones concretas para mejorar la adaptación y resiliencia ante las amenazas que representa el cambio climático para países como Honduras. **En 2022, la CEPAL estimó que solo la tormenta Julia tuvo un impacto negativo de L 8,061.4 millones en la economía, dado los daños, pérdidas y costos adicionales. Esta cantidad representa el 1.2 % del PIB para 2021⁴.** Los efectos adversos de las condiciones y eventos dramáticos se ven en el país de otras formas, por ejemplo, mediante la reducción de tierras aptas para algunos cultivos y las sequías.

CONCLUSIÓN

2022 estuvo marcado por un aumento dramático en los costos de vida, influenciado por el elevado nivel de inflación, que al cierre del año fue de 9.8 %. Esto ha podido impactar más gravemente a personas ya empobrecidas y en peligro de inseguridad alimentaria. Además, los altos niveles de desempleo continúan siendo uno de los principales desafíos para mejorar las condiciones de vida de la población. El 55 % de la fuerza de trabajo está desempleada o subempleada (médico trabajando como albañil, economista trabajando como taxista o en salones de belleza, etc.). Por otra parte, el gasto público no ha respondido a las necesidades de la población. Grandes cantidades del presupuesto nacional han sido destinadas a empresas públicas deficientes y a pagar deuda. Con todo esto, la deuda pública ha aumentado, pero la pobreza no ha disminuido.

⁴ ONU, CEPAL, y BID

Altos precios de los combustibles golpean con fuerza el bolsillo de los consumidores, además estos aumentos seguirán instigando la ya elevada inflación.

JULIO: [Ejecución del presupuesto del gobierno expone falta de claridad en respuesta a demandas sociales](#)

Según informe del Foro Social de la Deuda Externa y Desarrollo de Honduras (Fosdeh), en el primer semestre 2022 apenas se ha ejecutado el 44% del presupuesto aprobado por la administración central.

OCTUBRE: [Congreso aprueba dos millonarios préstamos con el BID y el BCIE](#)

Uno de los préstamos servirá para aliviar las medidas de mitigación efectuadas a raíz del alza en los precios de los combustibles y la otra, para financiar obras de El Cajón.

NOVIEMBRE: [Cambio climático deja dudas en meta de crecimiento económico.](#)

Gerente del Centro de Investigaciones Económicas y Sociales del Cohep, Santiago Herrera, considera que, “los daños que dejaron las inundaciones nos generan dudas acerca del crecimiento esperado para estos dos meses del año”.

DICIEMBRE: [Canasta básica cierra el año 2022 con alza de L 1,9000.](#)

Según informe de la Dirección de Salario que prepara la Secretaría de Trabajo y Seguridad Social, la canasta básica aumentó L 1,900 al valor con que inició en enero.

DICIEMBRE: [Secretaría de Finanzas reporta superávit de 25,447.4 millones.](#)

La caja de la Tesorería General de la República tendrá disponibles más de 20,000 millones lempiras para iniciar el ejercicio 2023.

Metodología

ASJ, mediante su Unidad de Investigaciones, colecta los datos principalmente mediante solicitudes de acceso a la información pública. Dichos datos, luego de pasar un proceso de depuración, consolidación y reestructuración, son utilizados en la creación de indicadores específicos del sector. Luego, son socializados con expertos internos y externos, con el objetivo de validar los hallazgos.

Referencias

Instituto Nacional de Estadísticas (n.d.). *Encuesta Permanente de Hogares para Propósitos Múltiples*. Ine.gob. Recuperado el 17 de marzo de 2023, de: <https://www.ine.gob.hn/V3/ephpm/>

Observatorio Universitario en Seguridad Alimentaria y Nutricional (n.d.). *Población en Inseguridad Alimentaria y Nutricional Aguda*. OBSAN. Recuperado el 21 de marzo de 2023, de: <https://obsan.unah.edu.hn/>

Oficina de la Coordinadora Residente de la ONU en Honduras, Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL) y Banco Interamericano de Desarrollo (BID). *Evaluación de los efectos e impactos de la tormenta tropical Julia y de la temporada de lluvias 2022 en Honduras*. Diciembre 2022.

Banco Interamericano de Desarrollo (n.d.). *How Rising Food Prices Affect Poverty in Latin America and the Caribbean: Using A Simulation Tool to Determine Impacts*. Data Ecosystem Working Group. Recuperado el 28 de marzo de 2023, de: <https://www.iadb.org/en/simulatorpublicpolicy>

Banco Central de Honduras (n.d.). *Índice de Precios al Consumidor*. BCH. Recuperado el 17 de febrero de 2023, de: <https://www.bch.hn/estadisticas-y-publicaciones-economicas/reportes-dinamicos/precios/indice-precios-consumidor>

Banco Central de Honduras (n.d.). *Índice General de Precios al Consumidor por Rubros*. BCH. Recuperado el 22 de marzo de 2023, de:

<https://www.bch.hn/estadisticas-y-publicaciones-economicas/reportes-dinamicos/precios/>

World Justice Project (n.d.). *Rule of Law Index*. Worldjusticeproject.org. Recuperado el 4 de marzo de 2023, de <https://worldjusticeproject.org/rule-of-law-index/country/2022/Honduras/>

World Intellectual Property Organization (n.d.). *Global Innovation Index 2022*. Global Innovation Index. Recuperado el 23 de marzo de 2023, de: <https://www.globalinnovationindex.org/Home>

World Bank. 2022. Honduras - Paths Toward Building a Resilient Society: Systematic Country Diagnostic. Washington, DC: World Bank: <https://openknowledge.worldbank.org/entities/publication/1cb0d214-9191-59ec-9672-4073c0855fc6>

Secretaría de Finanzas (n.d.). *Informe de Gasto Tributario 2023*. Sefin.gob.hn.